

ANNUAL ACTIVITY REPORT (2016)



*Himachal Pradesh State Disaster Management Authority
(HP SDMA)*

Government of Himachal Pradesh
Department of Revenue (Disaster Management Cell)
www.hpsdma.nic.in

Annual Activity Report of HPSDMA 2016

© HPSDMA, Shimla

Edition: Third, 2017

Published by

Himachal Pradesh State Disaster Management Authority, Government of
Himachal Pradesh, Shimla – 171 002

The document can be downloaded from <http://www.hpsdma.nic.in>

VISION

“To build a safer and disaster resilient Himachal by developing a holistic, pro-active, multi-disaster, technology-driven and community based strategy for disaster management through collective efforts of all Government Agencies and Non-Governmental Organisations. The entire process will centre-stage the community and will be provided momentum and sustenance through the collective efforts of all government agencies and Non-Governmental Organizations”

MISSION

- ✓ To work as a think tank for the Government by providing assistance in policy formulation from DRR Lens and;
- ✓ To facilitate in reducing the impact of disasters through:
- ✓ Planning and promoting training and capacity building services including strategic learning.
- ✓ System development and expertise promotion for effective disaster mitigation.
- ✓ Promoting awareness and enhancing knowledge and skills of all stakeholders and general people.
- ✓ Networking and facilitating exchange of information, experience and expertise.
- ✓ Research & Development and documentation of best practices.

Foreword

I am extremely happy in presenting the Annual Activity Report of Himachal Pradesh State Disaster Management Authority (HPSDMA) for the year 2016. As we are moving to third issue of Activity Report, impact of evolution is being felt at large. Paradigm shift in disaster management from 'response and relief' to 'prevention, mitigation and preparedness' centric approach is further undergoing paradigm shift towards 'hazard-vulnerability and environment' centric approach, which calls for serious efforts of mainstreaming Disaster Risk Reduction (DRR) into various sectors of development and sustainability.

It is our belief that disaster risk reduction is possible only through promotion of a "Culture of Prevention" involving all stakeholders. We have received many encouraging responses, which has strengthened our belief that regular interaction and exchange of ideas among all the stakeholders will be a mutually beneficial process. We believe that vibrant dialogue and discussion is enriching and provides solutions to many problems that seem difficult at individual levels.

Our vision is to create a Disaster Resilient Himachal Pradesh by building the capacity at all levels for disaster prevention and preparedness.

HPSDMA is committed to continue and enhance its efforts for disaster risk reduction in a more innovative manner in the upcoming year involving all the stakeholders.

Tarun Shridhar

Additional Chief Secretary (Rev-DM)
Government of Himachal Pradesh

Preface

Himachal Pradesh is prone to multiple hazards. HPSDMA focuses on strengthening of Preparedness, Mitigation & prevention measures and Response, from institutional to individual level. The emerging paradigm shift in the field of Disaster Management worldwide from response to prevention and preparedness has prompted the stakeholders to provide more weightage to preparedness and mitigation measures. In this direction, HPSDMA has implemented various programs with the help of stakeholders in the year 2016 and the basic idea was to implement Disaster Management through collective efforts of all government agencies and non-governmental organisation. The approach aims to prevent as far as possible and to mitigate the impact of natural and human induced disasters through raising awareness and building upon local coping capacities and strengthening the vulnerable communities.

This year's activities were designed in such a way that it supported capacity building to strengthen the disaster management system, educating vulnerable communities through awareness programs on different facets of disaster management including strengthening of human capacities at all levels in disaster risk reduction through training, mock drills, plan preparation/ updation, etc.

With the support from the line departments and community, from Panchayat to State level, HPSDMA has carried out various activities during 2016. It gives me pleasure to share the Annual Activity Report of HPSDMA for 2016.

Dev Dutt Sharma
Special Secretary (Rev-DM)
Government of Himachal Pradesh

Content

1. Introduction	1
2. Hazard Vulnerability Risk Analysis Atlas and Report for the State of Himachal Pradesh	2-4
3. SAMARTH 2016	5-6
4. First Session of SPDRR	7-9
5. Emergency Operation Centers for Disaster Management in State/Districts	10-11
6. Disaster Management Plans	12-14
7. Mega Mock Exercise	15-18
8. GOI-UNDP Project on Enhancing Institutional and Community Resilience to Disasters and Climate Change in the State	19-21
9. Development Support Services (DSS) for Enhancing Institutional and Community Resilience (2015-2020)	22-23
10. Training & Capacity Building	24-25
11. Basic & Intermediate Courses on IRS	26
12. Memorandum on Rain Damages	27
13. Strengthening of Disaster Response Force in the State	28
14. Human Resource Development and Institutional Strengthening	29-30
15. Mainstreaming DRR & CCA in Development	31
16. Knowledge Management & Sharing	32-35
17. Financials & Budget	36
18. Annexures	I-XIV

ANNUAL ACTIVITY REPORT 2016

1. Introduction:

The state of Himachal Pradesh is prone to multiple disasters as of the total 33 identified hazards by High Powered Committee (HPC) the State is vulnerable to 25 hazards. Every year the state faces the fury of perils caused by vagaries of nature and aggravated by the intervention of human beings. Due to topographical, metrological and geological variability across the state the incidence of cloud bursts, flash floods, avalanches, droughts and other natural calamities hit the State often. In the disaster prone map of the country, Himachal Pradesh has attained dubious distinction of falling in first five states in respect of hazards such as earthquakes, flash floods, landslides, avalanches and forest fires.

The following specificities further accentuate the disaster vulnerability of the people in the State:

- Physical isolation & tough terrain.
- Scattered nature of settlements & hamlets.
- Harsh climatic conditions.
- High construction cost.
- Inadequate infrastructure.
- Inadequate road connectivity
- Dependency of 70% people on agriculture and allied sectors for their livelihood.
- Heavy dependence on rains and inadequate irrigation.
- Substantial population of livestock (52, 26,388).
- Vulnerability to climate change.

The past experiences suggest that immediate impact of disasters such as floods, landslides and earthquake results in the disruption of road connectivity. Sometimes the roads in the state remain cut-off for months due to the occurrence of landslides, formation of lakes and submergence of roads. There are many instances when the districts of Kinnaur and Lahaul & Spiti remained cut-off from rest of the state for months. At times the connectivity is also broken due to avalanches and snowstorms hindering the transport to the affected border areas. Lack of connectivity would also cause secondary effects such as non-availability of essential supplies, hoarding by the rich and hardship to the poor.

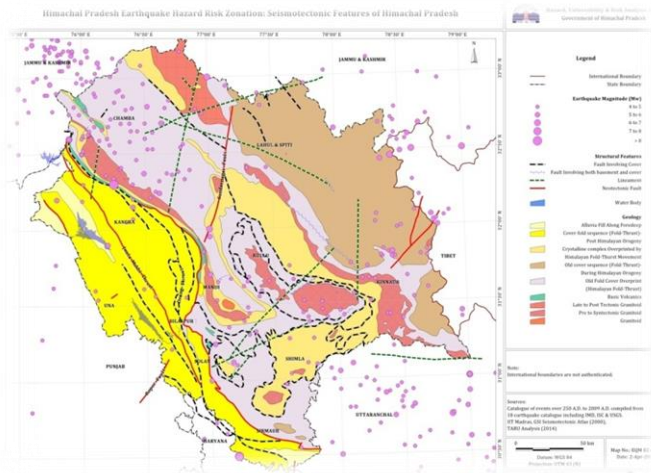
2. Preparation of Hazard Vulnerability Risk Analysis Atlas and Report for the State of Himachal Pradesh.

Natural hazards are a matter of immediate concern to the whole state as every year the state experiences the fury of nature in various forms like cloudbursts, flash floods, landslides, snow avalanches, droughts, forest fires, earthquakes, hailstorms, etc. Man induced disasters such as road accidents, stampedes; electrical fires are also common. The seismic sensitivity of the state of Himachal Pradesh has been indicated to be very high as due to its location the state experiences dozens of mild earthquakes every year. Large earthquakes have also occurred in all parts of Himachal Pradesh, the biggest being the Kangra Earthquake of 1905. The seismic vulnerability is primarily attributed to northward movement of Indian Plate and to the major dislocation Tectonic features such as MBF, MBT and MCT, etc. The past earthquake also indicates that the impact of earthquake was not uniform but varied from place to place as ground vibration and site amplification played an important role in controlling the structural damage during such events. This is more important as very high seismic risk zone areas in the state are also characterized with dense population and heavy infrastructure. This when viewed in the backdrop that probability of a major earthquake striking the state is looming large is quite frightening. Both, population and demand on allied infrastructure to meet the requirements of housing, water, power, transport etc., have rendered almost all the towns in the state vulnerable to high seismic risks.

While the knowledge about the extent, type & magnitude of various natural hazards at macro i.e. at State level is available, little systematic information exists about relative vulnerability at district, block and village level. In order to ensure the safety of people and all kinds of built infrastructure it would be imperative to adopt strategies to minimize disaster impact and damages in hazard prone areas by ensuring development compatible with vulnerability and risk. This is only feasible if the information on the extent, nature and frequency of hazards and on the gravity of vulnerability of people, property, infrastructure and environment is assessed and mapped by employing scientific techniques. Existing, data base and knowledge on this issue in the State of H.P is not only incomplete but incomprehensive as well.

The Department of Revenue (Disaster Management Cell) is mandated to assess hazards, vulnerability and risks in as a part of its pro-active disaster prevention and mitigation activities. The Department has commissioned a series of disaster risk reduction studies and projects aimed towards building a culture of safety across relevant sectors and communities in the State. Within this, a key assignment is the "Preparation of Hazard Vulnerability Risk Analysis Atlas and Report for the State of Himachal Pradesh" based on priority natural hazards and their interaction with the physical, social and economic vulnerability of its population, assets and economy.

This Atlas have been derived from an underlying digital database that is expected to be periodically updated using a replicable methodology that will be developed by this study (through establishment of Decision Support System, a component of the existing study). It is expected that the current (and later versions) of this Atlas will play a critical role in the



Screenshot of the HRVA Atlas Software

prioritization of multi-hazard emergency preparedness, response and mitigation investments and interventions in the state of Himachal Pradesh. Apart from providing inputs to response and community based mitigation interventions, this study will form the basis for the preparation of disaster management plans at the state and provide guidance in establishing a policy and planning linkage for development programmes in the state. This GIS assisted facility is expected to facilitate Govt. of H.P inter-agency coordination and cooperation and help build strategic policy and planning linkages between Department of Revenue and ongoing development programmes in the state, facilitate development of State Disaster Resource Network (SDRN), in keeping with the principle of “integrating disaster management into development planning”.

OBJECTIVES:

The main object of this study is to generate basic data, undertake in-depth analysis to quantify disaster risk levels and associated causal factors to produce a Vulnerability Atlas for the State. The study will also propose solutions for reducing the hazard risks. This is expected to be undertaken by meeting the following subsidiary objectives:

- i. To map out all hazards prone areas at State, district and block level, covering water and climate, geological, environmental, chemical & industrial, biological and accident related hazards in the state of Himachal Pradesh (with projections for at least next 20 years).
- ii. To assess extent of vulnerability, the exposure of people, infrastructure and economic activities to these hazards in consideration of potential growth for next 20 years.
- iii. To identify and propose location specific detailed solutions to avoid the disaster risks by implementing both structural and non-structural mitigation and prevention measures.

In addition the study will meet the following secondary objectives:

- iv. To map out and delineate all hazard prone areas within the districts down to the village level, covering all geological, hydro-meteorological, industrial and

- environmental hazards including the one anthropogenic in nature and to prepare GIS based Atlas at 1:50,000 scale
- v. To assess and delineate the exposure of people, infrastructure and economic activities to these hazards
 - vi. To assess the full range of vulnerabilities of the exposed elements at risk such as houses, infrastructure, public places and utilities etc. with reference to all natural and man induced hazards
 - vii. To prepare block wise disaster probability matrix having details of probability of disaster occurrence and possible intensities
 - viii. To prepare a matrix on ranking & probability of disaster episodes for the state
 - ix. To develop composite Risk Atlas for the State of Himachal Pradesh

This HRVA Atlas of Himachal Pradesh is a comprehensive assessment of main hazards, vulnerabilities and composite risks based on probabilistic estimates at the block/tehsil level. This would help the responsible agencies/departments of the State Government in formulating appropriate policies, programs and plans. This report helps in assessing the current vulnerabilities in the state which in turn will help in better prevention and mitigation of disasters.

This Atlas has been widely disseminated by HPSDMA, also this is available on the website <http://hpsdma.nic.in/> for all the stakeholders and general public.

3. SAMARTH -2016

As a symbol of solidarity with the global efforts to make the International Day for Disaster Reduction 2016 a success through promoting awareness and preparedness among the communities vulnerable to disasters, the Himachal Pradesh State Disaster Management Authority (HPSDMA) plans to organize a series of events starting from September 21 as a part of 'SAMARTH-2016'- the annual mass awareness and capacity building campaign of the HPSDMA.



Citizens Solidarity March flagged off by Hon'ble CM

It is very crucial for every citizen of Himachal Pradesh and all Line-Departments, Media Houses, Academic & Research Institutions, Corporate Houses, GOs, NGOs and CBOs to participate pro-actively in the campaign and contribute effectively to the process of making Himachal Pradesh a state resilient to disasters. In order to achieve the objectives of 'Samarth 2016', Line-Departments, Media Houses, Academic & Research Institutions, Corporate Houses, GOs, NGOs and CBOs have participated pro-actively in the campaign and contributed effectively to the process of making Himachal Pradesh a state resilient to disasters.

The focus of IDDR 2016 was on the traditional, indigenous and local knowledge which complement modern science and add to an individual's and societies' resilience. The involvement of Communities living in mountains is vital to holistic disaster preparedness. Therefore, it was important to ensure that such people participate actively in all activities to be carried out during 'Samarth-2016'. Equally



SAMARTH Exhibition inaugurated by Hon'ble Revenue Minister

significant is the consideration that no person shall be forced to participate in any activity if he/she is having any kind of difficulty or inconvenience in doing so. In order to avoid such problems, the concerned departments and agencies were encouraged to host awareness generation events/activities in consultation with the institutions/organizations working with the people living with disabilities.

Suggested activities for institutions working in the area of disability:

- (i) Demonstration of basic safety steps like: Drop-Cover-Hold and Stop-Drop-Roll
- (ii) Conducting safety and evacuation drills in the institution
- (iii) Showcasing of animations and videos on disaster preparedness
- (iv) Participatory planning for disaster preparedness in the institution
- (v) Distribution of easy-to-understand IEC material
- (vi) Organizing interesting competitions which aim at promoting understanding about disaster preparedness of Local Communities/Indigenous Communities/Tribal's.
- (vii) Nukkad Naataks were conducted at various districts for mass awareness.



Demonstration by NDRF on Ridge

Detailed description of the activities are enclosed as **Annexure - A**

4. First Session of State Platform for Disaster Risk Reduction (22 September, 2016)

The need to reduce the impact of disasters by means of systematic efforts has been gaining recognition and commitment among State Governments, Nationwide. Disaster Risk Reduction is a cross cutting development issue. It requires political and legal commitment, scientific knowledge, careful development planning, and application of technology, law



Inaugural Session of SPDRR Chaired by Hon'ble CM

enforcement, community participation, early warning systems and effective disaster preparedness and response mechanisms. There is a need to foster an enabling environment for developing a culture of prevention and to enable concerted measures to facilitate the integration of disaster management into development planning in various sectors. It is therefore desirable that the State Government departments, district administration, Educational Institutions and various other stakeholders in the field of disaster management and people representing different interests in the area should evolve a participatory process of decision making in disaster management, which will not only strengthen the disaster management structure and institutions all over the State but will also enhance the federal structure of our polity.



SPDRR 22 September 2016

On the line of NPDRR, the Government of Himachal Pradesh has accordingly decided to constitute a multi

-stakeholder State Level Platform for Disaster Risk Reduction (SPDRR) vide Government's Resolution No- Rev (DMC) (F) 11-45/2016 dated 24th February 2016. The SPDRR has been constituted with the Hon'ble Chief Minister as Chairperson, Hon'ble Revenue Minister as Vice Chairperson, Additional Chief Secretaries/Principal Secretaries/ Secretaries of various Government Departments as representatives of the State Government departments, ex-officio members, heads of Educational institutions, representatives from Industry, media, civil society and international organisations, with Additional Chief Secretary (Rev- DM) as the convener. The goal of the SPDRR is to establish a multi-sectoral, multi-agency and multi-disciplinary mechanism for building partnerships with involvement of all stakeholders.

The first session of the SPDRR was inaugurated at Armsdale Conference Hall, HP Secretariat, Shimla on 22nd September 2016. The inaugural function started with the arrival of the Hon'ble Chief Minister, Himachal Pradesh, Hon'ble Revenue Minister, Himachal Pradesh and Member, National Disaster Management Authority.

Objectives :

- a) To anchor the knowledge research technologies, innovations and best practices to provide greater interaction and interface amongst various disciplines of Disaster Management.
- b) To enlarge the perspectives and to provide a holistic framework for Disaster Management related research and education.
- c) To create a pool of resources of scientists, practitioners, technocrats and other professionals on DRR.
- d) To bring together organisations and individuals of diverse disciplines and sectors for synthesizing, managing and further disseminating knowledge on DRR.
- e) To provide a platform where all stakeholders shall meet, share their work, debate on the Issues related to lessons learnt, challenges encountered, shortcomings opportunities and draw future action plans.
- f) To Implement Sendai Framework on Disaster Risk Reduction.

Shri Virbhadra Singh, Hon'ble Chief Minister, Himachal Pradesh congratulated the Revenue- DM department for creation of the SPDRR and sincerely hopes that it will help us to minimize the risk of disasters in HP and would also be helpful to achieve the targets of SFDRR.

He further stated that the Government of Himachal Pradesh is proactive to take actions towards making resilient state. So far State has prepared the Hazard, Vulnerability and Risk Assessment (HVRA) Atlas; Himachal Pradesh is the only Himalayan State which has prepared HVRA Atlas in the country. State Emergency Operation Centre is also now operating 24X7 to deal with the emergencies. We have also prepared Maiden Report on Disaster Analysis and Management. This will provide Policy Makers, Researchers and Other Stakeholders a Comprehensive Data on Disaster Issues which will be of immense use to them.

He further directed the Revenue –DM department must disseminate the Information, Education and Communication (IEC) material on Disaster Risk Reduction to the general public.

Following sessions were taken by the distinguished speakers:-

- Dr Anil Kumar Sinha, Former Vice-Chairperson, Bihar State Disaster Management Authority - Strengthen the effectiveness of Decision Making in Disaster Risk Reduction System
- Shri Dev Dutt Sharma, Special Secretary (Rev-DMC) - Mainstreaming of Disaster Risk Reduction into Development Schemes/Projects/Programmes- Emerging Issues, Concerns and Way forward.

Session on Strengthening of Partnership between Government agencies, Multilateral/Bilateral and Non Governmental Organizations was taken by the following representatives of -

- United Nations Development Programme- Mr. G. Padmanabhan
- Swiss Development Cooperation- Dr Sirish Sinha, Deputy Director
- GIZ- Ms. Sabine Preuss, Director- Environment & Climate Change,
- SEEDS India- Mr. Manu Gupta, Director- SEEDS India

Shri V.C Pharka, Chief Secretary to the Government of Himachal Pradesh in his valedictory speech sincerely hope that the SPDRR will bring together organizations and individuals of diverse disciplines and sectors to share their experiences , debate on issues relating to disaster risk reduction and draw future action plans. Disaster Risk Reduction- Mainstreaming in developmental Policies, plan and Projects at all levels by the departments, organizations and agencies is essential aspect of mitigation. He also empathized and show commitment for the implementation of Sendai Framework on Disaster Risk Reduction in the Himachal Pradesh.

Keys Decisions Taken:-

Following decisions were taken in the First Session of the SPDRR, which are mentioned below:-

- Development of Roadmap and Guidelines on Sendai Framework on Disaster Risk Reduction (SFDRR) for the State of Himachal Pradesh including 2 Days Workshop on Implementation of SFDRR in December 2016 or January 2017 in collaboration with United Nations Development Programme India(UNDP). The workshop may be organized based on the thematic working groups involving Members of SPDRR.
- Printing of Calendars in Hindi on Do's and Don'ts in Natural and Human Induced Disaster for general public and wide distribution at Village/Panchayat level.
- Mainstreaming and Integration of DRR in all development programmes for empowering sustainable development in the State.
- Development of guidelines for utilization of Flexi funds under Centrally Sponsored Schemes with the support of United Nations Development Programme- India.
- Strengthening of Partnership between Multilateral/Bilateral and Non Governmental Organizations for better coordination and response during/after disasters.

5. Establishment of Emergency Operation Centers for Disaster Management.

For effective disaster management it is imperative to put in place multimode multichannel communication system for ensuring the availability of adequate redundancy. As per the Govt. of India national framework for disaster management the states are assisted for setting up control rooms /emergency operation centers at state and district level. Emergency Operation Centers is envisaged to play a vital role in the emergency operation activation. It coordinates the flow of information with respect to the activities associated with relief operations. During normal times it maintains a systematic database on important resources available, important telephone numbers, names and addresses of important Govt. and non Govt. officials, international bodies, NGOs. During crisis it expected to function as center for decision making and help flow of information horizontally and vertically to different departments for smoother relief operations.

The Disaster Management Act of 2005 and relevant NDMA guidelines have mandated that a State Emergency Operations Centre (SEOC) and EOCs at District level should be established to support disaster response activities.

The EOC has an important role in disaster response as it is a central command and control facility, responsible for carrying out the principles of emergency preparedness and disaster management functions at a strategic level, in an emergency situation. As such the operating staff in EOCs should work diligently and extend all possible support to Incident Commander (IC) in carrying out disaster management activities.

In order to setting up state of art EOC the department of Revenue engaged the services of a consultant for designing the total concept, evaluating and finalizing the sites for the EOC both at the state and district levels.

The State **Emergency Operations Centre (SEOC) has been setup at HP Secretariat, Shimla.** SEOC is the hub for maintaining a constant vigil on the emerging disaster situation and coordination of response endeavours. It shall maintain regular contact with District Emergency Operation Centers (DEOCs) and assess their requirements and provide regular situation reports to the State government authorities as well MHA and NDMA.

EOCs have been set-up at all District level and are known as DEOCs. The DEOC and the District Disaster Management Authorities (DDMA) have the responsibility of supervising the disaster response and shall report on a regular basis to the State EOC about the requirements and needs in the affected areas and extend such assistance as shall be required by the Urban Local Bodies (ULB)s and Panchayat Raj Institutions (PRI)s.

At the State and District levels inter-sectoral co-operation and co-ordination shall be sought to ensure effective management in times of disasters. It is anticipated that the institutional arrangements being set-up at different administrative levels shall go a long way in streamlining and coordinating the initiatives and efforts being made by various constituents of the administration and shall lead to a synchronous, harmonious and efficacious functioning of disaster risk management mechanism and shall substantially contribute towards strengthening the disaster response capacities across the country in a systematic and steady manner over the coming years. These institutional mechanisms shall help achieve a vision of creating a disaster-resilient state.

EOC at State and concerned District level shall prepare situation reports indicating disaster status, actions taken in response to the disaster, people and live-stock affected and loss of property etc. This report will help senior government functionaries (at state and national levels) makers in deciding on course of action including requesting for international aid if necessary.

What would Emergency Operation Center (EOC) do?

Broadly speaking the EOCs would have the following role:-

1. Collecting information about the vulnerable areas.
2. Sharing data related to disaster and vulnerable areas with all the line departments and other organization and stakeholders.
3. Carrying out assessment of damage in disaster prone areas.
4. Coordination for preparation, mitigation and response with all the responsible parties.
5. Receive and process disaster alerts and warnings from nodal agencies and other sources and communicate the same to all designated authorities and stakeholders.
6. Monitor emergency operations.
7. Facilitate coordination among primary and secondary ESF Departments/Agencies.
8. Requisitioning additional resources during the disaster phase.
9. Consolidate, analysis, and disseminate of damage, loss and needs assessment data.
10. Policy-making and planning.
11. Information gathering and record keeping on disaster events.
12. Public information and communication (IEC) on DM.
13. Early warning dissemination.
14. Resource management through web based techniques.

The activities of EOC can be classified as normal time and emergency time activities. During normal time the EOC would work under the Principal Secretary Revenue/Disaster Management. The normal time activities which are listed above are very crucial for its efficiency of response in a disaster situation.

6. Development of Disaster Management Plans.

The Disaster Management Act, 2005 stipulates every state in India to prepare its own disaster management plan aimed at reducing potential loss of life and property in disasters as well as ensuring strong preparedness, response, relief and rehabilitation measures for coping with disasters. The State and District disaster management plans have been prepared as per the guidelines provided by the National Disaster Management Authority and based on existing hazard vulnerability and risk perception of the various stakeholders. The roles and functions to be played by the different organs of institutional mechanism have been defined taking into consideration the specificities of the state. Disaster management, by its very nature, requires a multi-disciplinary approach hence a strong coordination mechanism forms the core of successful Disaster Management. This Plan outlines the functions of the principal Agencies like SDMA, SEC, State Relief Commissioner, and DDMA. The Himachal Pradesh State Disaster Management Authority (HPSDMA) and SEC is supported by the line departments. However the functions identified for each line department are mandatory and each line department and DDMA are required to prepare their own disaster management plans in conformity with the State Plan.

State Disaster Management Plan

Following the passage of Disaster Management Act in 2005 Himachal Pradesh, like most of the States of Indian Union, has set up institutional mechanisms of disaster management at State and district levels, announced its disaster management policy and adopted State Disaster Management Plan (HPSDMP) in 2012. Section 23(5) of the Act makes it imperative that the HPSDMP is updated and revised every year to incorporate the changes that have taken place in policies, programmes and guidelines and the valuable lessons learnt during the process of implementation of the plan. Therefore this first revision of HPSDMP has been prepared for consultation with all stakeholders before it is finalized.

Year 2016 provides an opportune time for the revision of the HPSDMP as the first National Disaster Management Plan (NDMP) has been released during the year providing a blueprint of detailed plans of action for the state governments and their agencies. The NDMP has been aligned with three landmark international agreements adopted by the global community in 2015 that have significant bearing on disaster management. These are:

- a) Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030
- b) Sustainable Development Goals 2015-2030
- c) Paris Agreement on Climate Change

It is important that all these issues are adequately incorporated in the updated and revised HPSDMP.

The contexts of revision of HPSDMP 2012 are further defined by many developments

that have taken place subsequent to the adoption of the plan. The most important are the pronouncement of State Policy on Disaster Management in 2012, release of National Plan on Disaster Management in 2016 and the experiences gained in the implementation of the plan.

HPSDMP 2012 is being updated and revised taking into consideration all the new developments that have taken place since the adoption of the plan and all the shortcomings and limitations that have been observed during the course of implementation of the plan, but the Plan shall not be redrawn and reframed. The existing Plan was evolved through a process of consultation with the stakeholders and accepted and approved by the State Government. It has encouraged development of various functional, procedural and operational systems for disaster management. The revised plan shall be built on the foundation and structure of the existing plan. The first revision has been submitted and soon it will be released.

District Disaster Management Plans

Disaster Management (DM) Act 2005 in Section 31 mandates that there shall be a District Disaster Management Plan (DDMP) for the each district. The proposed DDMPs should comply with the National Disaster Management Plan (NDMP) of 2016, State Disaster Management Plan 2012 and conforms to the provisions of the DM Act making it mandatory for the Government of India and various central ministries to have adequate DM plans. While the district plan would pertain to the disaster management for the whole of the district, the hazard specific nodal ministries and departments notified by the Government of India and State Government will prepare detailed DM plans specific to the disaster assigned. As per Section 32 of the DM Act, every office of the Government of India and of the State Government at the district level and the local authorities shall prepare comprehensive DM plans detailing how each of them will contribute to the national efforts in the domains of disaster prevention, mitigation of risks, preparedness, response, and recovery.

Keeping in this view 12 districts in the state have already prepared their respective District Plans and has been approved by SDMA. However this year the revisions of these plans have been initiated taking into the account of NDMP 2016 and other development in the sector as mentioned above. Now the draft revised plans with the methodology of reviewing the previous plans and multi-sectoral consultations with various multi-stakeholders are under preparation and soon will be submitted to SDMA for further approval.

Departmental Disaster Management Plans

Section 40 of the Disaster Management Act 2005 provides that there shall be a Disaster Management Plan for every Department of the State. The departmental DM Plan shall be prepared by each department and shall be approved by the State Executive Committee. This plan is prepared under the provisions outlined in the Disaster Management Act, 2005.

In accordance with the Disaster Management Act 2005 and Himachal Pradesh State Disaster Management Plan 2012, the plan must include the following:

- Identify the vulnerability of different parts of the State to different forms of disasters in context of the department;
- The measures to be adopted for prevention and mitigation of disasters;
- The manner in which the mitigation measures shall be integrated with the development plan and projects;
- The capacity-building and preparedness measures to be taken;
- The roles and responsibilities of different departments of the Government of the State in responding to any threatening disaster situation or disaster;

The Revenue Department – DM Cell has been coordinating with all the Line Departments of the State to prepare and update their existing plans with various consultation workshops, meetings and information sharing with the key officers of the respective departments. These plans are in line with the plans formulated at Districts and State level so that the coordination at the time of response is effective. Also these plans not only focus on the response part, major emphasis has been given on the pre disaster phase activities so that these departments help in achieving overall objective of Disaster Risk Reduction in the state.

7. Mega Mock exercise (24th November 2016)

Earthquakes are one of the worst natural disasters that cause huge loss to lives, property and the economy. The earthquakes can neither be predicted nor prevented. But the impact of earthquakes can be considerably reduced by better preparedness and awareness generation.

The components and issues listed below have been selected by the NDMA. These components provide the foundation for development of the exercise objectives and scenario, as the purpose of this exercise is to measure and validate performance of these components and their associated critical tasks.

- Initial Response
- Communication
- Coordination Mechanism
- Public Information and Media coordination.
- Consular Assistance

A mega mock exercise on earthquake covering the districts of Shimla, Mandi, Kinnaur, Kangra, Chamba, Solan and Kullu was jointly organized by the National Disaster Management Authority (NDMA) and Government of Himachal Pradesh on 24th November, 2016. The purpose of this exercise was to provide participants with an opportunity to review and discuss disaster response plans and capabilities of an affected State and District Authorities, Central Forces and external organizations. The exercise focussed on on-site emergency command and control, coordination, critical decisions, notifications, and the coordination and integration of Central, State, District and Local level supports.

These components provide the foundation for development of the exercise objectives and scenario, as the rationale of this exercise was to measure and validate performance of these components and their associated critical tasks:

- Initial Response
- Communication
- Coordination Mechanism
- Public Information and Media coordination.

The District Administration was to organize the rescue and relief response in the field and the State authorities were to monitor the situation and step in if required. Seven observers had been deputed by the NDMA jointly with the support of Indian Army and District Administration for participating districts. Three NDRF Companies consisting of 47 Jawans each led by Assistant Commandant were deployed at Shimla, Mandi and Dharmshala respectively. This exercise was conducted with proper comprehensive preparation both at State and District levels by conducting of Orientation & Coordination conference and Table Top Exercise.

The Mock Exercise was conducted at 36 locations in the Himachal Pradesh. At State level, the State Emergency Operations Center (SEOC) was enhanced and equipped with communication system like Wireless system, Satellite phone, landline, WLL sets, Telefax, televisions, Computers and laptop. Maps of participating districts were displayed with the marking of the affected areas selected for mock exercise.



State Level IRS Team in SEOC

The Mega Mock exercise was conducted with following main objectives:

- To develop science-based earthquake scenario for a high magnitude earthquake in north-west India
- To understand direct and indirect consequences of such an earthquake in the Region
- To understand and generate awareness about the impact of such an earthquake
- To facilitate preparation and review of disaster management and response plans at various levels in the north-west states
- To evaluate preparedness and functioning of various stakeholders
- To identify gaps in their preparedness and response; and
- To facilitate inter-departmental and inter-state coordination for earthquake disaster management.

7.1 Earthquake Scenario:

Earthquake engineering experts from IIT-Bombay and IIT-Madras under guidance of NDMA and in consultation with Wadia Institute of Himalayan Geology, Seismology Division of IMD and Geological Survey of India developed a hypothetical earthquake scenario for a $M_w 8$ earthquake with its epicenter at Sundernagar near Mandi in Himachal Pradesh, to assess its impact and consequences for the region. The hypocenter was considered to be on the Main Boundary Thrust (MBT) at a depth of 15 km in seismic zone V. It gave an idea about the anticipated strong ground shaking in the states of Haryana, Himachal Pradesh, Punjab, and Union Territory of Chandigarh.

7.2 Lessons Learnt:

This exercise provided an opportunity to the stakeholders to gain near real-life

experience to implement their emergency plans and identify the gaps in preparedness viz. areas of deficiency etc. By acting in a coordinating manner, State and respective districts were able to realize the importance of earthquake awareness and to re-emphasize the necessity of being ready for a potential disaster situation. The important learning from the exercise summarized by NDMA is as follows:



Post Mockdrill discussions

- Necessity of sound Disaster Management Plans at various levels, and their periodic review
- Necessity of SOPs for every department
- Need for state-of-the art emergency operation centre (EOC) at the state and district levels with redundancy
- Need for skilled and trained personnel for EOCs
- Need for coordination and periodic interaction among various agencies/ Stakeholders
- Setting-up and use of wireless communication system for the stakeholders for more effective communication in an earthquake disaster scenario.
- Need for better road accessibility or separate road corridors in time of disaster
- Identification of requirements of state-of-the-art equipment and systematic inventory of resources, both with govt. and private sector
- Need for adequate number of Ambulances
- Greater public awareness and sensitization of people for enhanced preparedness
- Capacity building of the community by strengthening specialized Task Force at every level
- Need to make younger generation aware of the earthquake hazards and the coping mechanism
- Strengthening of Civil Defense.
- Development of the IEC material on Earthquake preparedness to be developed by districts & disseminated at grass root level
- Continue to promote emergency planning through such exercises and encourage stakeholders and community from across the city / district to participate; and The lessons learned from this exercise have provided States and UT with quality inputs for improved preparedness for disaster mitigation and management

A letter of appreciation has been received from National Disaster Management Authority, Government of India for successful conduct of the Mock Exercise in seven districts of the state. The letter has been annexure as **Annexure C**.



NDRF Team doing the Search & Rescue at HP Secretariat during the Mock Exercise

8. GOI-UNDP Project on Enhancing Institutional and Community Resilience to Disasters and Climate Change in the State.

GOI-UNDP project on enhancing institutional and community Resilience to Disasters and Climate Change (2013-2017) is aimed at providing technical support to strengthen capacities of government, communities and institutions to fast track implementation of the planning frameworks on Disaster Risk Reduction and climate Change Adaptation. The Project with an overall budget of US\$ 6.117 million is being implemented in 10 States viz. Assam, Andhra Pradesh, Himachal Pradesh, Jharkhand, Kerala, Maharashtra, Orissa, Sikkim, Tripura and Uttrakhand. In total, 25 Districts, 10 cities and 10,000 villages would be targeted during the project duration.

8.1 Key Strategies:

- Provide substantive high level national and international technical expertise on DDR and CCA (risk assessment, establishment of early warning systems, strengthening techno-legal frameworks for DRR, Design and implementation of mitigation activities etc.) also linked to local knowledge.
- Provide high quality expertise to help mainstream DRR as per the Twelfth Five year Plan.
- Build capacities by working with training institutions that can in turn deploy trainers/resource persons to the sub-district level.
- Develop capacities of select vulnerable communities to enhance their resilience to cope with disasters and climate variability with government's support.
- Promote systematic collection, storage and analysis of data as well as sharing of learning and experiences through knowledge management initiatives by setting up knowledge Management Center at the National level. The center will work in close collaboration with UN-Solution Exchange Network.

8.2 Key Project Components involves:

1. Mainstreaming DRR and CCA in development Planning.
2. Urban Risk Reduction.
3. Technical Assistance and capacity building.
4. Support for knowledge management.
5. Enhancing resilience of vulnerable communities to cope with disasters and climate variability by implementing scalable demonstrative pilot initiatives.

In the State of Himachal Pradesh the project is being implemented in District Chamba & Kullu. As part of this program the major initiatives taken so far are/being undertaken:

- Document on Training Need Assessment in DRR & CCA for various stakeholders in HP.
- State Level Consultation Meeting on Mainstreaming DRR & CCA into Construction, Social, Environment & Natural Resources Sector.
- Development of Action Plan on Integration of DRR & CCA in Rural Development and Education Sector schemes.
- Training of Trainers Program for Education Department on Disaster Risk Reduction.
- Compilation and Documentation of Traditional, Indigenous & Best Practices on Disaster Management/Risk Reduction and Climate Change Adaptation in the Himachal Pradesh.
- Development of Course Module for Education Department on DRR & CCA.
- Pilot Project on Enhancing Resilience of Rural Communities through Integration of Flood Risk Reduction & Adaptation Measures into Development Schemes in selected Gram Panchayats of Kullu District.
- Developing baseline database (BLD) for assessing Community Resilience indicators in Kullu & Chamba districts, HP.
- Study on Early Warning System for floods/Flash Floods of the most vulnerable communities of Beas River Basin in Selected 5 villages of Kullu District.
- Scoping Study on NGOs/Civil Society Organizations for Community Based Disaster Preparedness in Kullu and Chamba Districts.
- Training and Capacity Building of Village Disaster Management Committees/Panchayati Raj Functionaries in Kullu and Chamba Districts.
- Updation of City Disaster Management Plan.
- Development of Action Plan on Integration of DRR & CCA in Water Supply and Sewerage Sector at City Level.
- Study on Early Warning System in City Level.

8.3: Provision of Development Support Services (DSS) to the State Government of Himachal Pradesh for Enhancing Institutional and Community Resilience (2015-2020)

The Revenue Department (DM), Government of Himachal Pradesh had signed a financing Agreement with UNDP for appointment of dedicated human resources at the State/District level under development support services (DSS) modality in 2014 which is under implementation. The Revenue Department (DM) expressed its interest in further strengthening SDMA and DDMA in all districts and enhancing institutional and community resilience to disasters out of funds available under the 14th Finance Commission grants. The proposal for strengthening SDMA and DDMA at State/District

level by providing trained and experienced Disaster Management Professionals has been approved by Government and UNDP has engaged Professionals accordingly. The Revenue Department has also signed an agreement with UNDP under the Project to enhance institutional and community resilience to disasters in the state for the period from 2015 to 2020. The main features of the project are as under:-

Component-1: Disaster Management planning in the state:

- Activity 1.1: Review of State and District Disaster Management Plans
- Activity 1.2: Preparation of Departmental Disaster Management Plans

Component-2: Training & Capacity development programmes

- Activity 2.1: Formulation of a Capacity Development strategy for DRR in the state
- Activity 2.2: Development of Standardized Training Modules
- Activity 2.3: Training of Trainers
- Activity 2.4: Guidelines for Certification & Accreditation
- Activity 2.5: Training of Government functionaries at State, District and sub-district levels

Component-3: Mass Awareness

- Activity 3.1: Formulation of Disaster Awareness Strategy for the State
- Activity 3.2: Carrying out Awareness Campaign in the state

Component-4: Enhancing Community Resilience

- Activity 4.1: Develop level Baseline Database at Panchayat Samiti level
- Activity 4.2: Develop Panchayat Samiti level Action Plan for integration of disaster mitigation measures into ongoing development schemes
- Activity 4.3: Develop disaster preparedness and response plans at Panchayat Samiti level
- Activity 4.4: Strengthening Response Capacity

The above project is being directly implemented by UNDP in close collaboration with the Department of Revenue (DM), Government of Himachal Pradesh. UNDP will be responsible for all financial management, reporting and recruitment services in line with UNDP rules and procedures.

Under DSS Project, UNDP has conducted various district & sub division level training programs. Besides, the major emphasis has been given on mass awareness through street plays being conducted in each district, some of the pictures from some districts:



Mass awareness by Street Plays in Mandi District



Mass awareness by Street Plays in Kullu District



Mass awareness by Street Plays in Lahaul & Spiti District



Mass awareness by Street Plays in Shimla District

Building Resilience of Rural Communities through Community Based Disaster Risk Reduction in Selected Villages of Anni Subdivision, Kullu District.

Need for creating capacity at the community level to meet the challenges of disaster response:

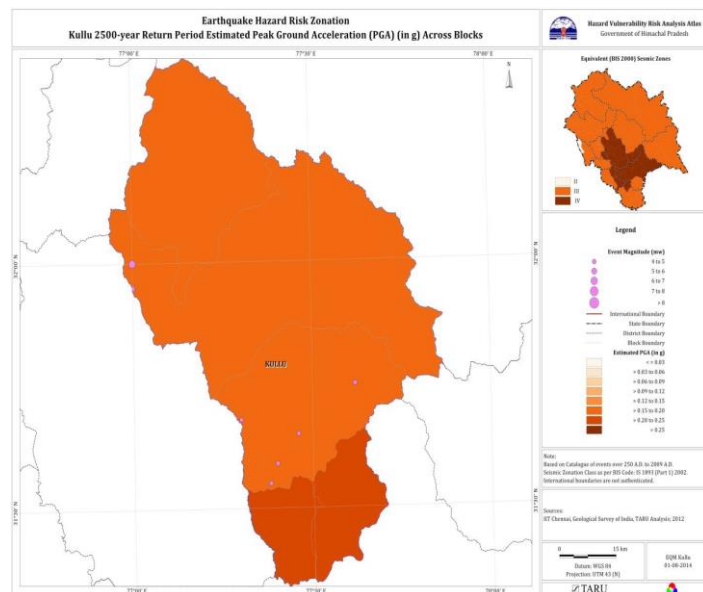
In Anni Subdivision, there is an urgent need to build and create the capacity at the community/ local level because the first response to the natural and human induced disasters comes from immediate neighborhood and spread into many settlements in the community; while the government and other organization take some time to reach to meet the challenges of remote areas. So it is essential to create local level cadre of trained manpower, which can take lead on community based disaster management activities, so that in case of any eventuality, local level resources can be utilized for response to minimizing the loss of life and property.

Project Objectives

The overall objective of the project is to build the capacity of community to cope with disasters. The project specific activities are proposed to be taken under the project:

- Community Based Disaster Management Planning at Gram Panchayat/ Village Level.
- Identification of potential Flash floods/ Floods & landslide sites in the vicinity of villages and build capacity of villagers in mitigating landslide & Flashflood/Flood events.
- Strengthen mechanism of community level early warning for flood, flash flood, Landslide etc.
- Constitution and training of Task forces on First Aid, Search, Rescue & Evacuation and Relief operations at Gram Panchayat level.
- Training of Local masons on hazard resistant construction practices.
- Community Awareness Programmes on structural and non structural safety measures through various IEC techniques including folk.
- Training and Capacity Building of Village Disaster Management Committees, local government functionaries, elected representatives and community members on risk reduction practices.

The project will be implemented in selected villages of Anni Subdivision affected by floods/Flash Floods, Landslides and erosion on a regular basis.



10. Training & Capacity Building

For disaster reduction, it is imperative that capacity of the stakeholders and responders engaged in disaster proofing and management including engineers and architects, police, home guards, community, boatmen, masons and other stakeholders is built and a pool of trained personnel be kept in readiness to meet the challenges of disaster.



Training at District Kinnaur

HPSDMA has been proactive in conducting the trainings and capacity building programmes for various stakeholders in the state and all levels.

- Built capacity of various stakeholders, firstly government officers in various ministries and department of the Government targeted for capacity building.
- Outreach the Architects, Engineers, Medical staff/Doctors, Educationists etc, so to give education and training in vulnerability assessment, risk analysis and various components of Disaster Management.
- Conducted training for Panchayats leaders, local decision-makers, school staff, government officials, volunteers, CBOs, NGOs staff, and communities on key disaster management topics.

Some of the key Trainings conducted by HPSDMA in 2016 are:

- 5 Courses at State level have been conducted on different topics.
- 7 Courses at Districts level have been conducted on different topics.
- 32 Courses have been conducted at SDM level on Disaster Management.
- 35 trainings have been conducted at Panchayats level for Panchayat Samaties in 7 districts.



Group exercise during the training – Social Mapping

Some of the photographs from these trainings are shared in next page and detailed training schedule conducted in the year 2016 is attached as **Annexure –B**

Capacity Building & Trainings



Comprehensive DM Course for District Officials at Pari Mahal, Shimla



DM Course for PRIs at Pooh, Kinnaur



Sub-Divisional Course on Role of PRIs at Dodra Kwar, Shimla



DM Course for PRIs at Kalpa, Kinnaur



State level CBDRM course for District Officials at HIPA, Shimla



Training Course on CBDP for NGO's/ CBO's/ CSO's at Arki, Solan



Comprehensive DM Course for District Officials at Reckong Peo, Kinnaur



Formation & Training of Task Forces for Early Warning, SAR, First Aid, WASH and Shelter Management at Churah, Chamba

11. Basic & Intermediate courses on IRS

The Guidelines on the Incident Response System (IRS) are issued by the National Disaster Management Authority (NDMA) under Section 6 of the DM Act, 2005 for effective, efficient and comprehensive management of disasters in India. The Guidelines were published in July 2010. This guideline gives an overview of the existing institutional and legal arrangements in the country and Incident Response system. It elaborates the organisation of the IRS and gives details of different command and general staff positions, various incident facilities, documentation requirements etc.

Basic & Intermediate IRS Course:

This is the first course into IRS which initiates participants into this system. It is an overview of the management system of IRS and explains the picture of the system apart from making the participants form into groups, work together on exercises and they go through a team building process. As many of the participants may not be actual working on disaster management related jobs, it is proposed to give a brief outline on the same with latest developments before starting the modules on IRS.

IRS is for effective and comprehensive management of disasters and to minimize loss of life and property by Strengthening and standardizing the disaster response mechanism in the state also it is an effective mechanism for reducing the scope for ad-hoc measures in response. It incorporates all the tasks that need to be performed during disaster management irrespective of complexity and intensity. It envisages a composite team with various departments to attend all the possible response requirements.

To achieve above mentioned objectives HPSDMA has organized basic and intermediate courses on IRS in six districts in the first instance this year. These courses were conducted at district level. Also it is ensured that all stakeholder departments/officials participated in the training will be part of district level IRS team and will undergo all the 5 modules of IRS during the next 5 years.

The first IRS basic courses were conducted in following six districts:

1. Solan
2. Sirmaur
3. Mandi
4. Kullu
5. Hamirpur
6. Bilaspur

12. Submission of Memorandum on Rain Damages:

Every year the State of Himachal Pradesh suffers heavy damages during monsoon seasons. The Damages are both on account of excess as well as deficient rains. For instance during the year 2016 as many as 40 lives were lost due to unprecedented very heavy rains and the total cumulative loss was estimated to the tune of Rs. 863.97 Crore. **(Annexure - C)**

Every year DMC take stock of the damages, prepare damage report with active participation of the concerned development departments and prepare memorandum of damages for submission to GOI. DMC also coordinates & assist the Central expert teams that evaluates & validate the damages before granting the support to the States. Against this loss, assistance of GoI is still awaited.

Strengthening of SDMA:

As per the provisions of the DM Act 2005 the Govt. of HP have notified the constitution of SDMA under clause (b) of subsection 2 of section 14 of the disaster management Act 2005 under the chairmanship of Hon'ble Chief Minister of HP. In order to further strengthen the SDMA a new notification was issued on 21-5-2014 by inducting Vice-chairman as 8th member of the authority. The SEC chaired by the Chief Secretary to the Govt. of HP and supported by Additional Chief Secretary (Rev), Additional Chief Secretary (Home), Additional Chief Secretary (Health) and Additional Chief Secretary (PWD) provides administrative and technical support to the SDMA in the performance of its function and to coordinate actions in accordance with the guidelines laid down by the State authority.

Strengthening of Search and Rescue capacity in the state:

Search and rescue constitute an important component of Disaster management cycle in general and response phase in particular. There are various techniques and tools that are applied by professional institutions and individuals who are trained in this field. The DMC provided specific grants to all DC's and SDM's for procuring area specific equipments by taking into consideration local Hazard vulnerability and risk profiles. Specific grants were provided to department. of Home Guards and Civil Defense for procuring mobile vehicles equipped with multiple tools to deal specific hazards prevalent in the Sate of HP.

13. Strengthening of Disaster Response Force in the State

Disaster Management Act, 2005 empowers the state to take several steps for disaster response preparedness and mitigation, one of them being setting up of state disaster response force (SDRF). The vision of State disaster management authority is to built a safe and disaster resilient HP through a culture of prevention, mitigation and preparedness to generate prompt and efficient disaster response at the time of disasters. Based on the experience of NDRF, NDMA has advocated to all the states, particularly to the states with vulnerability from disasters angle, to constitute its own SDRF. In order to ensure that SDRF is specialized force capable of handling any disaster situation with high degree of professionalism, it is important that SDRF should be a standalone force dedicated exclusively for disaster response on the pattern of NDRF. The suggested modalities are that the Govt. may sanction the additional strength to the Sate Armed police and thereafter, equivalent number is drawn on deputation from the state armed police for a period of 4-5 years. This would mean a turnover of around 20 to 25 % of the total strength every year which takes care of continuity in this force. This modality would also ensure availability of trained police personnel in young age group in the SDRF all the time.

The vision of State Disaster Response Force is to emerge as the most visible and vibrant multi-skilled, high tech force capable to deal with all types of natural as well as human induced disasters and to mitigate the effects of disasters.

SDRF should be able to provide specialized response during disasters, proactive deployment during impending disaster situations, acquire and continually upgrade its own training and skills, liaisons, reconnaissance, rehearsals and mock drills, impart basic and operational level training to police , civil defense, home guards and common people.

The formation of Himachal Pradesh's SDRF is under process.

NDRF in Himachal Pradesh

Considering the vulnerability of the State, NDMA had decided to place one team/company of NDRF in Himachal Pradesh at Kangra. Accordingly, the SDMA has established a company of National Disaster Response Force at Jachh, Tehsil Nurpur, District kangra for immediate response during various disaster situations in the State. Land measuring 02-70-72 Hectares along with built up 5 buildings etc. have been purchased from the HP Agro Industries Corporation against total cost of Rs. 6,33,15,517/-. Land and buildings have been transferred in the name of Revenue Department and possession given to NDRF. The NDRF has started functioning w.e.f 02.07.2016. This department has already released payment of Rs. 5,10,93,167/- for the land and buildings of HP Agro Industries.

14. Human Resources Development & Institutional Strengthening:

One of the primary tasks of the Disaster Management Cell is to promote awareness and enhance knowledge and skills of all stakeholders in various faced of disaster management. The capacity development training and awareness programs are being run through the following institutions:

- Himachal institute of Public Administration (HIPA).
- State Council of Education Research and Training (SCERT)
- NIT Hamirpur.
- Govt. College of Teacher Education (GCTE)
- Regional Training Institute, Joginder Nagar
- Panchayati raj training institute, PRTI.
- Atal Bihari Institute of Mountaineering & Allied Sports.
- Health Training Institute Parimahal Shimla.

During the report period the HIPA has conducted a number of training for officer at various levels addressing pre-disaster risk reduction as well as post disaster recoveries and rehabilitation aspects of disaster cycle. The Centre is providing regular trainings to Officers & Officials of the State Government, representatives of Panchayati Raj Institutions, Urban Local Bodies, NGOs Mahila/Yuvak Mandals and other Public & Pvt. agencies. The center has also undertook the responsibility of training communities and community based organizations and through them develop a strong regional knowledge base towards disaster policy, prevention mechanisms, mitigation measures, preparedness, and response plans.

A list of trainings conducted by DM Cell, HIPA is given in **Annexure – D**.

GO-NGO Collaboration:

In the recent past, the role of NGOs in disaster management (DM) has started changing from providing post-disaster relief to strengthening pre-disaster preparedness and mitigation through capacity building, public awareness campaigns, mock exercises, workshops and conferences, etc. NGOs have also started to collaborate with corporate entities in Public-Private Partnership (PPP) projects and Corporate Social Responsibility (CSR) initiatives in the field of DM at State, District and Sub-district levels. Till recently, the work of NGOs in the field of DM has been mostly sporadic, reactive, and responsive and driven by local level compulsions in the geographic areas where they are implementing development projects and very often they faced enormous challenges in coordinating with the government machinery and even among NGOs themselves. In line with its mandate as envisaged in the Disaster Management Act 2005 (DM Act 2005), the National Disaster Management Authority (NDMA) has

circulated National Disaster Management Guidelines on Role of NGOs in Disaster Management defining the role of NGOs in disaster management.

The government of Himachal Pradesh believes that many devastating effects of potential hazards can be prevented by enhancing the capacity of community to respond as it is these communities who are on the frontline when it comes to fending off immediate impacts of calamities. The State Disaster Management Plan recognizes that NGO's and other voluntary groups are the most effective means of achieving an efficient communications link between the disaster management agencies and the affected community and can also play an important role in creating public awareness, capacity building and knowledge management.. The Government, therefore, intends to engage the NGO's and other civil society organizations for mobilizing the communities and resources for addressing the objectives as laid down in National Guidelines. The Disaster Management Act -2005 under section 38 (2) (a) 22 (2) (j) and 30 (2) (XIX) mandate every State Government, SEC of SDMA and DDMA respectively for collaboration with stakeholders agencies including NGO's to act in an equitable and non-discriminatory manner for the purpose of assisting or protecting the disaster affected communities or providing relief to the affected communities or while dealing with any effects of threatening disaster situation. As per the provisions in the Act and subsequent formulation of Guidelines the DMC Revenue Department organized a meeting of all NGO's working in the State of Himachal Pradesh for establishing GO-NGO network .State level NGO Task Force and coordination platform on Disaster Management was formulated for implementing the provisions in the state disaster management plan that envisages the formation of village level disaster management committees. The DMC has formulated guidelines for delineating the role of NGO's in DM and regulating the financial support for DM initiative in the State of Himachal Pradesh. As stipulated in the guidelines the SDMA, DDMA's and other key line departments will give due priority in involving NGO's for improving the effectiveness of Disaster management in the state of Himachal Pradesh. In addition following facilities are also created by the Disaster management cell

- NGO\Volunteer Online Registration.
- Registration Form for Volunteers
- Registration Form for Voluntary Organizations
- A toolkit on Volunteerism for Disaster Preparedness and Response (English)
- A toolkit on Volunteerism for Disaster Preparedness and Response (Hindi)
- Programme Planning Sheet for NGOs

15. Mainstreaming DRR and CCA into developmental schemes/plans /workshops.

A series of State-level Brainstorming consultation meetings on “Mainstreaming disaster risk reduction (DRR) and climate change adaptation (CCA) into various development sectors” were held 2016. These workshops were organized as part of the GOI –UNDP project, and facilitated by the Himachal Pradesh State Disaster Management Authority. The workshops were attended by representatives from State level line departments such as: Education, Health, H.P. University, Rural Development, HIMUDA, Panchayati Raj, Agriculture, Horticulture, Nauni University- Solan, Forests, HIMURJA, HPSEBL, Urban Development, Revenue, Tourism & Civil Aviation, PWD, Irrigation & Public Health, H.P State Road Project, Science, Technology & Environment and representatives from district administration etc.

After the detailed deliberations and discussions, the participants discussed the needs and modalities of integrating DRR and CCA in various developmental activities being undertaken by the departments/agencies. It was also felt that efforts should be made to mainstream DRR & CCA through ongoing schemes/programmes of line departments. Following sectors were identified for the developing strategy and action plan for mainstreaming DRR & CCA:-

- i. Public Works Department
- ii. Education Department
- iii. Rural Development Department

It was also decided that the State Government will make a concerted and coordinated effort for integrating strategies, and assessing potential risks as part of development planning, and allocating resources for risk reduction into sectoral plans. The State Planning Commission will be consulted for inter-sectoral convergence of various line departments for DRR mainstreaming and allocation of necessary resources

16. Knowledge Management and Sharing

HPSDMA has been continuously doing efforts in development of IEC Material for general public awareness in the form of booklets, family guides, posters, leaflets, signage's etc. As per routine practice this year also Calendar was developed with the dos' and don'ts for various disasters to which the state is prone to, this Calendar was released by Hon'ble Chief Minister in the SPDRR and directed to disseminate the Calendars to every Panchayat level.

Some of the IEC Material Developed by HPSDMA

Disaster Analysis & Management

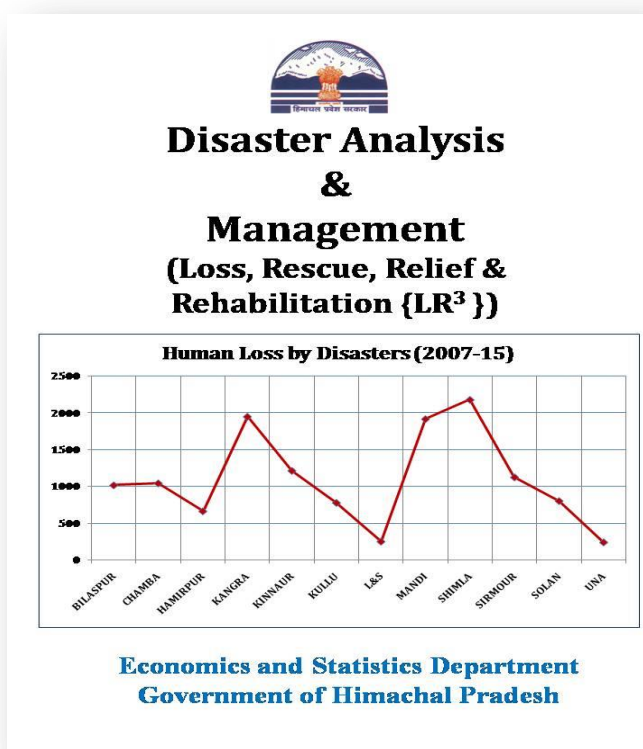
Systematic disaster data collection and analysis can be used to take informed policy decisions which could help reduce disaster risks and build resilience. It is also important in understanding the impacts and costs of disasters. There is a growing importance and understanding that data collection, analysis, and management can help both short and long-term development goals and help to identify and address disaster risks.

Department of Economics and Statistics has published and released the maiden report on "Disaster Analysis & Management". The objective of this compilation is to provide policy makers, researchers and other stakeholder's comprehensive data on disaster issues which will be of immense use to them.

Preparedness is the key in dealing with disaster before and during the period it strikes. Therefore a need has been felt at the State level for the development of a comprehensive State data base as well as knowledge on disasters which would facilitate formulation of area specific disasters risk profiles, assessment of long term impacts of disasters, development of policies, strategies and frameworks, preparation of proper planning for disaster preparedness and allocation of adequate funds for the prevention and mitigation of disasters.

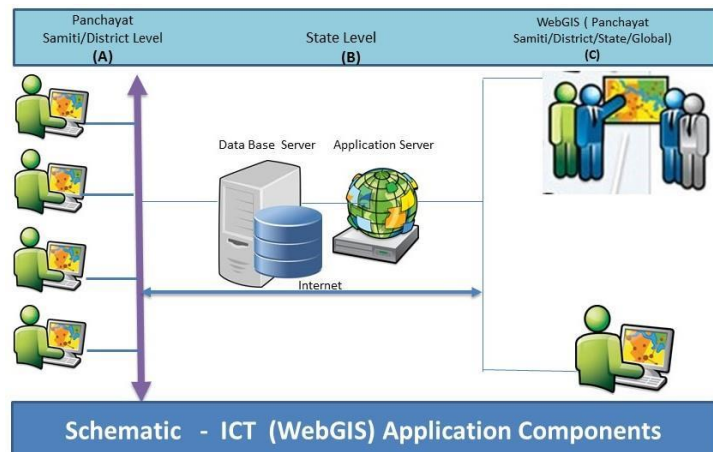
The data collection work of Disaster Statistics started from 2007 in all 12 districts of Himachal Pradesh. The present report provide district wise and year wise results based on data collected from 2007-15.

This document will be of great help to the policy makers and stakeholders of the State. Besides highlighting the data of key areas, it provides huge statistical information in respect of all districts of the State.



HP Risk Resilience System

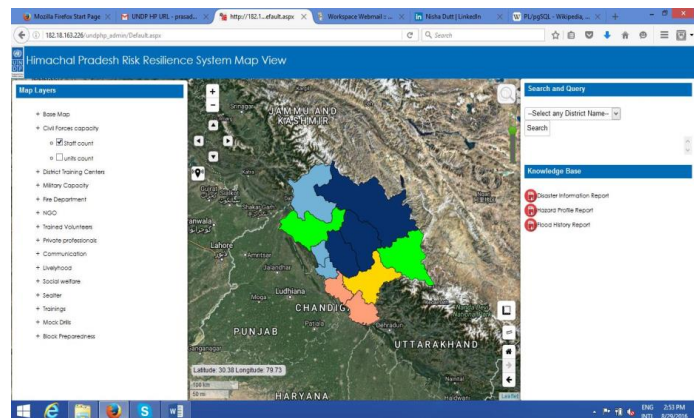
Development of ICT Platform for Creation of Baseline Database on Community Resilience & Disaster Risk Reduction at the Panchayat Samiti level in Himachal Pradesh Platform provide user to interact using various tools. It will have administrative tool to operate the application at various levels (data entry to data management and report generation). This also comprised of data (resilience indicators) uploading and downloading facilities, GIS tools and spatial analysis tools and report generation features.



Screenshots of the ICT Platform

The platform consists of three major components as follows:

1. **User Management:** It allows administrator to create users of the application at State, District and Gram Panchayat levels.
2. **Dashboard for data entry: Panchayat Samiti/District Level** resilience indicators and baseline data will be uploaded by the panchayat and district functionaries at the panchayat and district level in pre-defined format. The format accessed through interactive tables and also through excel sheet. The uploaded data will be stored at the database server in spatial format for retrieval and analysis purpose.
3. **WebGIS for data visualization: Web Address** - It will have domain extension /allocated domain so that the application is can be accessed by assigned officials for updating resilience indicator data and generate reports.



Layer tree: This section will have display of data layers in the application in drop down menu. The data will be stored in pg SQL data base system which is open source data base system.

Map display panel: Map display panel allow user to visualize the data enter and analysis outputs on Google satellite imageries and maps. The application will access the Google satellite imageries and maps using open source regulations. The display panel front end using internet explorer, Google chrome and Mozilla Firefox.

Exposure Visit to Uttarakhand

A team of district administration officials led by Sh. D.D.Sharma, Special Secretary (Revenue-DM), Government of Himachal Pradesh went on an exposure visit to Uttarakhand from 25th May to 1st June 2016 to observe the post disaster recovery and reconstruction efforts done after Kedarnath Disaster that occurred in June 2013.



Team Visiting the DEOC - Rudraprayag

The team visited Rudraprayag & Chamoli districts for learning about the post disaster situation and the recovery efforts made by State Government under Uttarakhand Disaster Recovery Project, team also visited the respective District Emergency Operation Centers, State Emergency Operations Center, Dehradun and Disaster Mitigation and Management Center, Dehradun during this visit.



Team Visiting the DEOC - Rudraprayag

The composition of the team of the officials was:

- Special Secretary (Revenue-DM), Govt. of Himachal Pradesh
- ADM Kullu
- ADM Kangra
- ADM Mandi
- DRO Solan
- SPO, UNDP Himachal Pradesh
- Relief Assistant, DM Cell



Team at SEOC & DMMC, Dehradun, UK

17. BUDGET

The position of Budget for the schemes implemented by the DMC is as follows:

14th Finance commission: Government of India, Ministry of Home Affairs (MHA) has sanctioned grant under State Disaster Response Fund (SDRF) to the tune of Rs. 1304 Crores both as central and State share in the ratio of 90:10. The grant includes provision of 5% for capacity building over a period of five years (2015-2020). Revenue Department has incurred a sum of Rs. 4,53,18,693/- under Capacity Building upto 31-03-2016 for financial year 2015-16.

State Disaster Relief Fund/ National Disaster Relief Fund

The positions of funds received / released under SDRF/NDRF is as per **Annexure – F**.

Flexi Funds

Guidelines issued by the Ministry of Finance, Government of India vide Memo no 55(5)/PF-II/2011 dated 06/09/2014 for 10% Flexi Funds within Centrally Sponsored Schemes were circulated all departments of the State Governments. GOI has raised this limit to 25%, if States so desire.(copy is placed as **Annexure G**)

As per Guidelines, the 10% /25% Flexi Funds within Centrally Sponsored Scheme (CSS) is to be utilized, inter-alia for disaster mitigation, restoration and innovation activities in the event of Natural Disasters. The guidelines are applicable from the financial year 2014-15. The Flexi funds of a CSS in a particular sector however shall not be diverted to activities/schemes in other sector. For example, if a particular CSS relates to Elementary education, the flexi funds for that scheme can only be used for elementary education and not for any other sector.

Proper Planning and utilization of the Flexi Funds for disaster mitigation can help to some extent in reducing the risk/vulnerability due to natural disasters.

Government of Himachal Pradesh has finalized 15 Guidelines for 15 different sectors/schemes implemented through various departments of the government.

वार्षिक गतिविधि रिपोर्ट (2016)



हिमाचल प्रदेश राज्य आपदा प्रबन्धन प्राधिकरण

हिमाचल प्रदेश सरकार
राजस्व विभाग (आपदा प्रबन्धन प्रकोष्ठ)

www.hpsdma.nic.in

प्राक्कथन

वर्ष 2016 के लिए हिमाचल प्रदेश राज्य आपदा प्रबन्धन की गतिविधि रिपोर्ट प्रस्तुत करते हुए मुझे अत्यन्त प्रसन्नता हो रही है। गतिविधि रिपोर्ट के इस तृतीय अंक के माध्यम से यह आभास होता है कि इस दिशा में राजस्व एवं आपदा प्रबंधन प्रकोष्ठ प्रयासरत है। आपदा प्रबन्धन के क्षेत्र में हम प्रतिक्रिया एवं राहत प्रणाली से रोकथाम, न्यूनीकरण तथा तत्परता केन्द्रित पद्धति अपनाने के पश्चात 'आपदा-संवेदनशीलता एवं पर्यावरण' आधारित प्रक्रिया की ओर अग्रसर हो रहे हैं, जिसके लिए निरन्तरता एवं विकास के विभिन्न क्षेत्रों में आपदा प्रबन्धन न्यूनीकरण को शामिल किए जाने हेतु गम्भीर कदम उठाए जाने अपेक्षित है।

हमारा मानना है कि सभी हितभागियों/हितधारकों की सहभागिता से "रोकथाम संस्कृति" प्रोत्साहित किए जाने के माध्यम से ही आपदा न्यूनीकरण किया जाना संभव है। इस दिशा में हमें अनेक उत्साहवर्धक प्रतिक्रियाएं प्राप्त हुई हैं, जिससे हमारे इस विश्वास को बल मिला है कि समस्त हितधारकों में नियमित वार्तालाप तथा विचारों का आदान-प्रदान एक पारस्परिक हितकर प्रक्रिया होगी। हम मानते हैं कि बातचीत एवं विचार-विमर्श पद्धति पुष्ट हो रही है और अनेक ऐसी समस्याओं के समाधान सुझा रही है जो वैयक्तिक स्तर पर कठिन प्रतीत होती है।

आपदा की रोकथाम एवं तैयारी के लिए सभी स्तरों पर क्षमता निर्माण के माध्यम से "आपदा समुत्थानक हिमाचल प्रदेश" बनाना हमारा उद्देश्य है।

एच0 पी0 एस0 डी0 एम0 ए0 अपने प्रयासों को जारी रखते एवं इनमें वृद्धि करते हुए आपदा जोखिम न्यूनीकरण हेतु वचनबद्ध है। आगामी समय में समस्त हितभागियों को शामिल करते हुए इस दिशा में और अधिक प्रभावी कदम उठाए जाएंगे।

तरुण श्रीधर
अतिरिक्त मुख्यसचिव (राजस्व-आपदा प्रबंधन)
हिमाचल प्रदेश, सरकार।

प्रस्तावना

हिमाचल प्रदेश बहुआयामी आपदा उन्मुख राज्य है। हिमाचल प्रदेश राज्य आपदा प्रबन्धन प्राधिकरण संस्थागत से ले कर वैयक्तिक स्तर तक, तैयारियों, न्यूनीकरण एवं रोकथाम उपायों और प्रतिक्रिया क्षेत्र को सुदृढ़ किए जाने पर बल देता है। आपदा प्रबन्धन के क्षेत्र में प्रतिक्रिया से रोकथाम तथा तत्परता की ओर विश्वव्यापी रुझान को देखते हुए हितधारक तत्परता एवं न्यूनीकरण उपायों को अधिक ध्यान देने लगे हैं। हिमाचल प्रदेश राज्य आपदा प्रबन्धन प्राधिकरण द्वारा इस दिशा में हितधारकों के सहयोग से वर्ष 2016 के दौरान विभिन्न कार्यक्रम चलाए गए। इनका मूल उद्देश्य सरकारी तथा गैर सरकारी संगठनों के माध्यम से सामूहिक प्रयासों द्वारा आपदा प्रबन्धन को गति देना था। लक्ष्य यह था कि प्राकृतिक तथा मानव निर्मित आपदाओं के प्रभाव को जागरूकता एवं स्थानिक क्षमता निर्माण के माध्यम से यथासंभव रोका जाए और संवेदनशील समुदायों को प्रशिक्षण के माध्यम से मजबूती प्रदान की जाए।

इस वर्ष की गतिविधियों को इस प्रकार तैयार किया गया था कि इनसे आपदा प्रबंधन पद्धति को सुदृढ़ करने हेतु क्षमता निर्माण को मदद मिले, संवेदनशील समुदायों को आपदा प्रबंधन के विभिन्न पहलुओं पर जागरूकता कार्यक्रमों के माध्यम से मिश्रित किया जाए, जिनमें प्रशिक्षण, मॉकड्रिल, योजना तैयार/अद्यतन करना इत्यादि के माध्यम से आपदा जोखिम न्यूनीकरण हेतु प्रत्येक स्तर पर मानव क्षमताओं को सुदृढ़ किया जाना भी शामिल है।

पंचायत से लेकर राज्य स्तर तक के सभी सम्बन्धित विभागों एवं समुदायों की मदद से हिमाचल प्रदेश राज्य आपदा प्रबन्धन प्राधिकरण द्वारा वर्ष 2016 के दौरान अनेक गतिविधियों का संचालन किया गया। हिमाचल प्रदेश राज्य आपदा प्रबन्धन प्राधिकरण की वार्षिक गतिविधि रिपोर्ट 2016 को साझा करते हुए मुझे हर्ष हो रहा है।

देव दत्त भार्मा
विशेष सचिव (राजस्व— आपदा प्रबंधन)
हिमाचल प्रदेश, सरकार।

विषय सूची

1. परिचय	1
2. हिमाचल प्रदेश राज्य के लिए आपदा संवेदनशीलता जोखिम विश्लेषण एटलस तथा रिपोर्ट।	2-4
3. समर्थ-2016	5-6
4. एस0 पी0 डी0 आर0 आर0 का प्रथम सत्र	7-10
5. राज्य/जिलों में आपदा प्रबन्धन के लिए आपातकाल संचालन केन्द्र	11-13
6. आपदा प्रबन्धन योजनाएं	14-16
7. वृहद् मॉक अभ्यास	17-20
8. राज्य में आपदा और जलवायु परिवर्तन के प्रति संस्थागत एवं सामुदायिक समुत्थान शक्ति बढ़ाने हेतु भारत सरकार-यू0 एन0 डी0 पी0 परियोजना।	21-22
9. संस्थागत एवं सामुदायिक समुत्थान (2015-2020) शक्ति बढ़ाने हेतु विकास सहायक सेवाएं (डी0 एस0 एस0)।	23-26
10. प्रशिक्षण एवं क्षमता निर्माण	27-28
11. आई0 आर0 एस0 पर आरंभिक एवं मध्यवर्ती पाठ्यक्रम	29
12. वर्षा से हुई क्षति पर ज्ञापन	30
13. राज्यों में आपदा मोचन बल का सुदृढीकरण	31
14. मानव संसाधन विकास एवं संस्थागत सुदृढीकरण	32-34
15. विकास योजनाओं में आपदा जोखिम न्यूनीकरण तथा जलवायु परिवर्तन अनुकूलन को समाहित करना।	35
16. ज्ञान प्रबन्धन	36-39
17. वित्त एवं बजट	40
18. अनुबन्ध	I-XIV

वार्षिक गतिविधि रिपोर्ट-2016

1. परिचय :

हिमाचल प्रदेश एक बहु-आपदा उन्मुख राज्य है। उच्च अधिकार समिति (एच0 पी0 सी0) द्वारा चिन्हित कुल 33 आपदाओं में से राज्य 25 के लिए अति संवेदनशील है। प्रदेश प्रतिवर्ष प्राकृतिक तथा मानव निर्मित संकटों का सामना करता आ रहा है। माप पद्धति, भू-विज्ञान, स्थलाकृतिक विविधता के परिणामस्वरूप बादल फटने, फलैश-फलड, हिमस्खलन, सूखा एवं अन्य प्राकृतिक आपदाएं प्रदेश को प्रायः प्रभावित करती रहती है। देश के आपदा उन्मुख मानचित्र में भूकम्प, फलैश-फलड, भूस्खलन, हिमस्खलन तथा वनों में आग लगने जैसे संकटों के नज़रिये से दुर्भाग्यवश प्रदेश की गणना आपदा सम्भाव्य प्रथम पाँच राज्यों में की जाती है।

निम्नलिखित विशिष्टताएं प्रदेश की जनता की आपदा संवेदनशीलता को और अधिक सघन बना देती है।

- भौतिक अलगाव तथा कठिन क्षेत्र
- अधिवास एवं बस्तियों का बिखरा होना
- कठोर जलवायु परिस्थितियां
- उच्च निर्माण लागत
- अपर्याप्त यधोसंरचना
- अपर्याप्त सड़क सुविधा
- जीवनयापन हेतु 70% जनता का कृषि तथा एतद् सम्बन्धी क्षेत्रों पर निर्भर रहना
- वर्षा पर अधिकतर निर्भरता एवं अपर्याप्त सिंचाई सुविधा
- पशुधन की बड़ी संख्या (52,26,388)
- जलवायु परिवर्तन संवेदनशीलता।

पूर्व अनुमानों के अनुसार बाढ़ भूस्खलन तथा भूकम्प जैसी आपदाएं सड़क सुविधाओं को तुरंत प्रभाव से प्रभावित करती है। कई बार झीलें बनने, भूस्खलन, सड़कों के जलमग्न हो जाने से प्रदेश में सड़के कई महीनों तक बाधित रहती है। किन्नौर एवं लाहौल-स्पीति जिले कई बार राज्य के अन्य क्षेत्रों से महीनों तक कटे रहे। हिमस्खलन एवं बर्फानी तूफानों के कारण भी अनेकों बार यातायात अवरुद्ध रहता है, परिणामस्वरूप प्रभावित सीमा क्षेत्रों के लिए परिवहन व्यवस्था बाधित रहती है। यातायात सुविधा की कमी के कारण आवश्यक वस्तुओं की पूर्ति की अनुपलब्धता, वर्ग विशेष द्वारा भण्डारण और गरीब जनता को कठिनाई उत्पन्न करने जैसी अनुषंगी समस्याएं उत्पन्न होती है।

2. हिमाचल प्रदेश राज्य के लिए आपदा संवेदनशीलता जोखिम विश्लेषण एटलस तथा रिपोर्ट तैयार करना:

प्राकृतिक आपदाएं पूरे प्रदेश के लिए एक चिन्ता का विषय हैं, क्योंकि राज्य प्रति वर्ष विभिन्न प्रकार के प्राकृतिक आपदाओं का सामना करना पड़ता है, जैसे कि बादल फटना, फ्लैश-फ्लड, भूस्खलन, हिमस्खलन, सूखा, वनों में आग, भूकम्प, ओलावृष्टि आदि। मानव द्वारा उत्पन्न सड़क दुर्घटनाएं, भगदड़, बिजली से आग लगना इत्यादि आपदाओं का घटित होना भी आम बात है। हिमाचल प्रदेश की भूकम्पीय संवेदनशीलता भी उच्च आंकी गई है, क्योंकि यहां की अवस्थिति के कारण प्रतिवर्ष भूकम्प के अनेकों हल्के झटके महसूस किए जाते हैं। हिमाचल प्रदेश के सभी क्षेत्रों में भूकम्प की बड़ी घटनाएं भी घटित हुई हैं जिनमें सब से बड़ा भूकम्प 1905 में काँगड़ा में आया था। भूकम्पीय संवेदनशीलता का प्रमुख कारण इण्डियन प्लेट का उत्तर की ओर गतिशील होना तथा एम0 बी0 एफ0, एम0 बी0 टी0 व एम0 सी0 टी0 आदि, जैसी बड़ी विस्थापन विशेषताएं हैं। पूर्व में आए भूकम्पों से ये भी पता चलता है कि भूकम्प का प्रभाव हर क्षेत्र में एक समान न होकर स्थानुसार अलग-अलग होता है, क्योंकि ऐसी घटनाओं के दौरान संरचनात्मक क्षति को नियंत्रित करने में पृथ्वी का कम्पन व स्थलविस्तार महत्वपूर्ण भूमिका निभाते हैं। यह तथ्य और भी महत्वपूर्ण है कि राज्य के अधिक भूकम्पीय जोखिम वाले क्षेत्रों में सघन जनसँख्या तथा भारी संरचना अवस्थित है। इसके दृष्टिगत प्रदेश में आने वाले भूकम्पों के परिणाम भयानक हो सकते हैं। आवास, बल, ऊर्जा, परिवहन आदि की जरूरतों को पूरा करने हेतु तत्सबन्धी संरचना की मांग तथा आबादी दोनों ने राज्य के लगभग सभी कस्बों को उच्च भूकम्पीय जोखिम संवेदी बना दिया है।

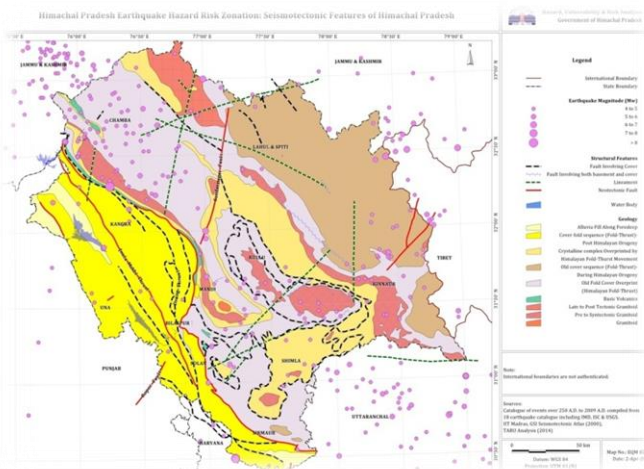
विभिन्न प्राकृतिक आपदाओं के परिणाम, प्रकार तथा विस्तार बारे जानकारी राज्य स्तर पर उपलब्ध है जबकि सम्बन्धित संवेदनशीलता बारे कुछ क्रमबद्ध सूचना जिला, खण्ड तथा ग्राम स्तर पर उपलब्ध है। जनता तथा समस्त प्रकार की समिति संरचना की सुरक्षा सुनिश्चित किए जाने के दृष्टिकोण से यह आवश्यक होगा कि आपदा उन्मुख क्षेत्रों में संवेदनशीलता एवं जोखिम संगत विकास के सुनिश्चित करने के लिए समुचित नीतियां अपनाई जाए। ऐसा तभी संभव होगा यदि आपदा के परिमाण, प्रकृति तथा बारम्बारता और जनता, संपत्ति, संरचना एवं पर्यावरण सम्बन्धी सूचना का आंकलन एवं चित्रांकन वैज्ञानिक तकनीकों के माध्यम से किया जाए।

राजस्व विभाग (आपदा प्रबंधन प्रकोष्ठ) द्वारा आपदा न्यूनीकरण संबंधी अपनी गतिविधियों में आपदा, संवेदनशीलता तथा जोखिम का पूर्व आंकलन किया जाना अनिवार्य बनाया गया है।

विभाग द्वारा राज्य के सम्बन्धित क्षेत्रों में तथा समुदायों के मध्य सुरक्षा संस्कृति निर्मित करने के प्रयोजन से आपदा जोखिम कम करने के लिए एक अध्ययन एवं परियोजना श्रंखला आरंभ की गई है, जिसके अन्तर्गत प्रमुख कार्य "हिमाचल प्रदेश राज्य के लिए आपदा संवेदनशीलता जोखिम विश्लेषण एटलस रिपोर्ट" तैयार किया जाना है, इसके लिए प्राकृतिक आपदाओं को अभिमान देते हुए यहां भी जनता की भौतिक, सामाजिक तथा

आर्थिक संवेदनशीलता, परिस्थितियों तथा आर्थिकी पर उनके पारस्परिक प्रभाव को आधार माना जाएगा।

यह एटलस नीचे दिए गए डिजिटल डाटाबेस से तैयार की जाएगी, इस डाटाबेस को प्रतिकृतीय पद्धति के माध्यम से समय-समय पर अद्यतन किया जाना प्रत्याशित होगा, और यह पद्धति इस अध्ययन (निर्णय समर्थन प्रणाली स्थापित कर के, जो वर्तमान अध्ययन का एक घटक है) के दौरान तैयार की जाएगी। आशा है कि इस एटलस की वर्तमान (तथा बाद के संस्करण) हिमाचल प्रदेश में बहु-आपदा आपातकाल तैयारियों, प्रतिक्रिया तथा न्यूनीकरण, निवेश एवं मध्यस्थता सम्बन्धी प्राथमिकताएं निर्धारित करने के क्षेत्र में अहम भूमिका निभाएंगे। प्रतिक्रिया तथा समुदाय आधारित न्यूनीकरण मध्यस्थता के लिए संसाधन प्रदान किए जाने के अतिरिक्त यह अध्ययन राज्य स्तर पर आपदा प्रबंधन योजनाएं तैयार करने हेतु आधार प्रदान करेगा और प्रदेश में विकास कार्यक्रमों हेतु नीति तथा योजना में ताल-मेल स्थापित करने के लिए मार्गदर्शन भी प्रदान करेगा।



जी0 आई0 एस0 सहयोगी इस सुविधा से हिमाचल प्रदेश सरकार को अन्तर – अभिकरण समन्वय एवं सहयोग की सुविधा प्रत्याशित है और प्रदेश में राजस्व विभाग तथा क्रियाशील विकास कार्यक्रमों के मध्य नीति एवं आयोजन में तालमेल स्थापित करने में मदद मिलेगी, इसके साथ-साथ “आपदा प्रबंधन को विकास आयोजना के साथ एकीकृत” किए जाने के सिद्धान्त के दृष्टिगत राज्य आपदा प्रबंधन संसाधन नेटवर्क (एस0 डी0 आर0 एन0) के विकास में सुविधा रहेगी।

उद्देश्य:

इस अध्ययन का मुख्य उद्देश्य प्रदेश के लिए संवेदनशील एटलस तैयार किए जाने हेतु बेसिक डाटा इकट्ठा करना, आपदा जोखिम स्तर के परिमाण व इससे संबंधित कारण क्षेत्रों का गहन विश्लेषण करना है। यह अध्ययन आपदा जोखिम कम करने सम्बन्धी उपाय भी सुझाएगा। निम्नलिखित उद्देश्य को प्राप्त किए जाने के माध्यम से ऐसा किया जाना अपेक्षित है—

- राज्य, जिला तथा ब्लॉक स्तर पर समस्त आपदा उन्मुखी क्षेत्रों को मानचित्रित किया जाना, जिसके तहत (आगामी 20 वर्षों के दृष्टिगत) हिमाचल प्रदेश में जल एवं जलवायु भू-विज्ञानकीय, पर्यावरणिक, जैविक तथा दुर्घटना सम्बन्धी संकटों को शामिल किया जाएगा।

- ii. आगामी 20 वर्षों में इन संकटों में सामान्य वृद्धि के दृष्टिगत संवेदनशीलता, जनता की जागरूकता, आधारभूत संरचना तथा आर्थिक गतिविधियों के विस्तार का आंकलन करना।
- iii. संरचनात्मक तथा गैर-संरचनात्मक, दोनों क्षेत्रों में, आपदा न्यूनीकरण तथा रोकथाम उपाय अपनाकर स्थान आधारित विस्तृत समाधान चिन्हित एवं प्रस्तावित करना, ताकि आपदा संकटों से बचा जा सके। इसके अतिरिक्त इस अध्ययन से निम्नलिखित अनुषंगी उद्देश्यों की भी पूर्ति होगी:
- iv. जिलों के अन्तर्गत ग्राम स्तर तक समस्त आपदा उन्मुखी क्षेत्रों को मानचित्रित एवं अंकित कर 1:50,000 अनुमाप से जी0 आई0 एस0 आधारित एटलस तैयार करना, जिस के अधीन मानव-जनित विज्ञान सहित सभी भौगोलिक, बल-मौसम, विज्ञानिकीय, औद्योगिक व पर्यावरणिक आपदाओं को शामिल किया जाएगा।
- v. इन आपदाओं के प्रति जनता की जागरूकता, संरचना तथा आर्थिक गतिविधियों का आंकलन करना।
- vi. सभी प्रकार की प्राकृतिक एवं मानव निर्मित आपदाओं के अधीन संकट में पड़ने वाले घटकों जैसे घरों, संरचना, सार्वजनिक स्थल एवं सुविधाओं के संवेदनशीलता स्तर का संपूर्ण आंकलन करना।
- vii. खण्डवार आपदा संभाव्यता मैट्रिक्स तैयार करना, जिसमें आपदा घटित होने की संभावना तथा संभावित प्रबलता से सम्बन्धित विवरण हो।
- viii. राज्य के लिए आपदा घटनाओं की श्रेणी तथा संभाव्यता आधारित मैट्रिक्स तैयार करना।
- ix. हिमाचल प्रदेश राज्य के लिए बहुआपदा जोखिम एटलस तैयार करना।

हिमाचल प्रदेश की यह एच0 आर0 वी0 ए0 एटलस मुख्य आपदाओं, संवेदनशीलताओं तथा विविध जोखिमों के सम्बन्ध में एक बृहद् आंकलन दस्तावेज है जिसे ब्लॉक/तहसील स्तर पर संभाव्य आंकलनों के आधार पर तैयार किया गया है। इससे राज्य सरकार के संबंधित विभागों/एजेंसियों को समुचित नीतियां, कार्यक्रम तथा योजनाएं तैयार करने में मदद मिलेगी। इस रिपोर्ट से वर्तमान संवेदनशीलताओं के आंकलन में मदद मिलती है जिसके फलस्वरूप आपदाओं की रोकथाम तथा न्यूनीकरण करने में सहयोग मिलेगी।

हिमाचल प्रदेश राज्य आपदा प्रबन्धन प्राधिकरण द्वारा इस एटलस का व्यापक प्रचार-प्रसार किया गया है, तथा समस्त हितधारकों एवं आम जनता की सुविधा के लिए यह हमारी वेबसाईट <http://hpsdma.nic.in> पर भी उपलब्ध है।

3. समर्थ 2016

अन्तर्राष्ट्रीय आपदा न्यूनीकरण दिवस 2016 के सफलतापूर्वक आयोजन के प्रयोजन से वैश्विक प्रयासों में शामिल होते हुए, आपदा संवेदनशील समुदायों को सामूहिक रूप से आपदा पूर्व तैयारियों बारे जागरूक किया गया तथा हिमाचल राज्य आपदा प्रबन्धन प्राधिकरण (एच० पी० एस० डी० एम० ए०) द्वारा समर्थ 2016 के अन्तर्गत 21 सितम्बर 2016 से



श्रृंखलाबद्ध रूप से कार्यक्रम आयोजित करते हुए वार्षिक जन-जागरूकता एवं क्षमता निर्माण अभियान चलाया गया। यह अत्यन्त महत्वपूर्ण है कि हिमाचल प्रदेश का प्रत्येक नागरिक, समस्त संबंधित विभाग, मीडिया हाऊसिज, अकादमिक तथा अनुसंधान संस्थान, कॉर्पोरेट घरानों, सरकारी तथा गैर-सरकारी सस्थाएं एवं सी० बी० ओ० अभियान में सक्रियता से भाग लें और अपना प्रभावी योगदान दें ताकि हिमाचल प्रदेश को एक आपदा समुत्थानक राज्य बनाया जा सके। समर्थ 2016 के इस लक्ष्य प्राप्ति के दृष्टिगत, हिमाचल प्रदेश को एक आपदा समुत्थानक राज्य बनाने के लिए समस्त संबंधित विभागों, मीडिया घरानों, शैक्षिक एवं अनुसंधान संस्थाओं, कॉर्पोरेट घरानों, सरकारी एवं गैर सरकारी संगठनों द्वारा इस अभियान में अपनी भागीदारी सुनिश्चित कर योगदान प्रदान किया गया।

वैयक्तिक तथा सामाजिक स्तर पर समुत्थान के दृष्टिगत आई० डी० डी० आर० 2016 द्वारा पारम्परिक, स्वदेशी तथा स्थानीय ज्ञान आधुनिक विज्ञान पर बल दिया गया। आपदा पूर्व तैयारियों के लिए पहाड़ों पर रहने वाले समुदायों की अहम भूमिका रहती है। इसलिए समर्थ 2016 के तहत संचालित की जाने वाली समस्त गतिविधियों में उनकी सक्रिय भागीदारी सुनिश्चित किया जाना आवश्यक था। इसके साथ-साथ यह सुनिश्चित किया जाना भी जरूरी था कि किसी भी गतिविधि में किसी ऐसे व्यक्ति को भागीदारी हेतु बाध्य न किया जाए जिसे ऐसा करने में कोई कठिनाई या असहजता हो।



ऐसी कठिनाईयों का परिहम करने के प्रयोजन से संबंधित विभागों व एजंसियों का जागरूकता पैदा करने हेतु कार्यक्रम/गतिविधियों के आयोजन हेतु प्रोत्साहित किया गया है, ऐसे आयोजन उन संस्थाओं/संगठनों के साथ विचार-विमर्श कर आयोजित किए गए हैं जो अशक्तता युक्त लोगों के साथ काम कर रहे हैं।

अशक्तता के क्षेत्र में कार्यरत संस्थाओं हेतु सुझाई गई गतिविधियां:

- I. ड्राप-कवर-होल्ड तथा स्टॉप-ड्राप-रोल जैसे आरम्भिक सुरक्षा उपायों का प्रदर्शन।
 - II. संस्था में सुरक्षा तथा निकासी अभ्यास का आयोजन।
 - III. आपदा के प्रति तैयारियों पर ऐनिमेशन एवं वीडियो दिखाना।
 - IV. संस्था में आपदा के प्रति तैयारियों बारे सहभागिता योजना बनाना।
 - V. आसानी से समझी जा सकने वाली आई0 ई0 सी0 सामग्री का वितरण।
 - VI. ऐसी रूचिकर प्रतिस्पर्धाओं का आयोजन किया जाना, जिनका उद्देश्य आपदा के प्रति तैयारियों बारे स्थानीय समुदायों एवं जनजातीय समुदायों की तैयारियों की जानकारी देना हो।
 - VII. जन-जागृति के उद्देश्य से विभिन्न जिलों में नुक्कड़ नाटकों का आयोजन किया गया।
- गतिविधियों का विस्तृत विवरण संलग्न है-अनुबन्ध-ए।



4. आपदा जोखिम न्यूनीकरण हेतु राज्य प्राधिकरण का प्रथम सत्र (22 सितम्बर, 2016)

कमबद्ध प्रयासों के माध्यम से आपदाओं के प्रभाव को कम करने के लिए देशभर में राज्य सरकारों को प्रतिबद्धता एवं मान्यता मिल रही है। आपदा जोखिम न्यूनीकरण विकास का एक जटिल मुद्दा है। इसके लिए राजनीतिक एवं विधिक प्रतिबद्धता, वैज्ञानिक ज्ञान, न्युक्तियुक्त विकास योजना तथा तकनीक निष्पादन, कानून



प्रवृत्ति, समुदायों की सहभागिता, पूर्व चेतावनी प्रक्रिया एवं आपदा के प्रति प्रभावी तैयारियां व प्रतिक्रिया तंत्र की आवश्यकता होती है। आवश्यकता इस बात की है कि आपदा जोखिम के न्यूनीकरण हेतु एक रोकथाम संस्कृति को प्रोत्साहित किया जाए और विभिन्न क्षेत्रों की विकास योजनाओं के साथ आपदा प्रबन्धन के एकीकरण हेतु प्रभावी कदम उठाएं जाए। इसलिए आपदा प्रबन्धन के क्षेत्र से सम्बन्धित सरकारी विभाग, जिला प्रशासन, शिक्षा संस्थाएं और विभिन्न अभिरूचि वाले लोगों की सहभागिता से आपदा प्रबन्धन में निर्णय लेने की प्रक्रिया अपनाई जानी अपेक्षित होगी, इससे न केवल समग्र राज्य में आपदा प्रबन्धन एवं संस्थाएं सुदृढ़ होंगी अपितु हमारी नीति की संघीय संरचना भी मजबूत होगी।

राष्ट्रीय आपदा जोखिम न्यूनीकरण मंच की तर्ज पर हिमाचल प्रदेश सरकार द्वारा अपने संकल्प संख्या-राजस्व (डी0 एम0 सी0) (एफ) 11-45/2016 दिनांक 24 फरवरी, 2016 द्वारा राज्य स्तरीय बहु-हितधारी आपदा जोखिम न्यूनीकरण मंच (एस0 पी0 डी0 आर0 आर0)



के गठन का निर्णय लिया गया है। एस0 पी0 डी0 आर0 आर0 मंच का गठन कर दिया गया है, इसके अध्यक्ष माननीय मुख्यमंत्री, उपाध्यक्ष माननीय राजस्व मंत्री तथा विभिन्न विभागों के अतिरिक्त मुख्य/प्रधान सचिव/सचिव, सरकारी विभागों के प्रतिनिधि के रूप में, पदेन सदस्य, शैक्षणिक संस्थाओं के मुख्या, उद्योग, मीडिया, नागरिक सभा तथा अन्तर्राष्ट्रीय संगठनों के प्रतिनिधि, सदस्य और अतिरिक्त मुख्य सचिव (राजस्व-आपदा प्रबंधन) संयोजक होंगे।

एस0 पी0 डी0 आर0 आर0 का लक्ष्य बहु-क्षेत्रीय, बहु-संस्था तथा बहु-अनुशासनीय तंत्र तैयार करना है ताकि समस्त हितधारकों/हितभागियों को शामिल करते हुए सहभागिता बनाई जा सके।

एस0 पी0 डी0 आर0 आर0 के प्रथम सत्र का उद्घाटन आर्मज़डेल सभागार, हिमाचल प्रदेश सचिवालय शिमला में 22 सितम्बर, 2016 को किया गया। कार्यक्रम का आरम्भ माननीय मुख्यमंत्री हिमाचल प्रदेश, माननीय राजस्व मंत्री, हिमाचल प्रदेश तथा राष्ट्रीय आपदा प्रबन्धन प्राधिकरण के सदस्य के आगमन के साथ आरम्भ हुआ।

उद्देश्य:

- i) आपदा प्रबन्धन की विभिन्न व्यवस्थाओं में अधिक से अधिक पारस्परिक क्रिया तथा तालमेल की सुविधा प्रदान करने हेतु ज्ञान अनुसंधान तकनीकों, अभिनव परिवर्तनों तथा बेहतर प्रक्रिया की व्यवस्था।
- ii) आपदा प्रबन्धन संबंधी अनुसंधान एवं शिक्षा हेतु होलिस्टिक फ्रेमवर्क प्रदान करना तथा दृष्टिकोण विस्तार।
- iii) वैज्ञानिकों, व्यवसायियों, तकनीक-विदों तथा डी0 आर0 आर0 सम्बन्धी अन्य पेशेवरों के स्रोत का पैनल तैयार करना।
- iv) विभिन्न क्षेत्रों तथा व्यवस्थाओं में अभिरूचि रखने वाले व्यक्तियों तथा संगठनों को एक साथ लाना ताकि डी0 आर0 आर0 बारे ज्ञान को संश्लेषित प्रबंधित तथा प्रसारित किया जा सके।
- v) ऐसा मंच तैयार करना जहाँ पर सभी हितधारक बैठक कर सकें, मुद्दे से संबंधित अर्जित ज्ञान, चुनौतियों का मुकाबला करने, कमियों, अवसरों पर चर्चा कर सकें तथा आगामी कार्य योजना तैयार कर सकें।
- vi) आपदा जोखिम न्यूनीकरण पर सेंडाई संस्तुतियों को लागू करना।

श्री वीरभद्र सिंह माननीय मुख्यमंत्री हिमाचल प्रदेश द्वारा एस0 पी0 डी0 आर0 आर0 के गठन किए जाने हेतु राजस्व-डी0 एम विभाग को बधाई दी और आशा व्यक्त की कि इससे हिमाचल प्रदेश में आपदा जोखिम को कम करने में मदद मिलेगी और एस0 एफ0 डी0 आर0 आर0 के लक्ष्यों की प्राप्ति में भी मदद मिलेगी।

उन्होंने यह भी कहा कि हिमाचल प्रदेश सरकार प्रदेश को समुत्थानशील राज्य बनाने की दिशा में सक्रिय है। हिमाचल प्रदेश द्वारा आपदा, संवेदनशीलता तथा जोखिम आंकलन एटलस तैयार कर ली गई है। हिमाचल प्रदेश देश का एकमात्र ऐसा हिमालयन राज्य है जिसने एच0 वी0 आर0 ए0 एटलस तैयार की है। आपातकालीन परिस्थितियों से निपटने के लिए राज्य आपातकाल संचालन केन्द्र भी 24X7 कार्य कर रहा है। हमने आपदा विश्लेषण एवं प्रबन्धन पर भी एक रिपोर्ट तैयार की है। यह रिपोर्ट आपदा सम्बन्धी विषयों पर नीति तैयार करने वालों, अनुसंधानकर्ताओं तथा अन्य हितभागियों को एक बृहद् डाटा उपलब्ध करवायेगी जो उनके लिए महत्वपूर्ण होगा।

उन्होंने राजस्व-आपदा प्रबंधन विभाग को यह निर्देश भी दिये कि वह आपदा जोखिम न्यूनीकरण सम्बन्धी सूचना, ज्ञान तथा संचार (आई० ई० सी०) सामग्री का आम जनता तक प्रचार-प्रसार करें।

विशिष्ट वक्ताओं द्वारा निम्नलिखित सत्र लिए गए:-

- डॉ० अनिल कुमार सिन्हा, पूर्व उपाध्यक्ष, बिहार राज्य आपदा प्रबंधन प्राधिकरण-आपदा जोखिम न्यूनीकरण प्रणाली में निर्णय लेने की प्रक्रिया को सुदृढ़ एवं प्रभावी बनाना।
- श्री देव दत्त शर्मा, विशेष सचिव (राजस्व-डी० एम० सी०)- आपदा जोखिम न्यूनीकरण को विकास योजनाओं/परियोजनाओं/कार्यक्रमों में शामिल किया जाना- उभरते मुद्दे, चिंताएं एवं आगामी मार्ग।

सरकारी संस्थाओं, बहुपक्षीय/द्विपक्षीय तथा गैर सरकारी संगठनों के मध्य सहभागिता को मजबूत किए जाने पर निम्नलिखित प्रतिनिधियों द्वारा सत्र लिए गए:-

- संयुक्त राष्ट्र विकास कार्यक्रम - श्री जी० पद्मनामन
- स्विस विकास सहभागिता - डॉ० शीरीश सिन्हा उप निदेशक
- जी० आई० जेड - सुश्री सबीने पेरेष, निदेशक, पर्यावरण एवं जलवायु परिवर्तन
- सीडज-भारत - श्री मनु गुप्ता निदेशक

श्री वी० सी फारका, मुख्य सचिव हिमाचल प्रदेश सरकार द्वारा अपने समावर्तन भाषण में आशा व्यक्त की गई कि एस० पी० डी० आर० आर० के माध्यम से संगठनों तथा विभिन्न क्षेत्रों में रुचि रखने वाले व्यक्तियों में निकटता बढ़ेगी और वे आपदा जोखिम न्यूनीकरण बारे अपने अनुभवों को साझा करेंगे, उन पर विचार चर्चा करेंगे और इस संबंध में आगामी कार्य योजना तैयार करेंगे। आपदा जोखिम न्यूनीकरण को विभागों, संगठनों तथा एजंसियों द्वारा सभी स्तरों पर विकासात्मक नीतियों, योजना एवं परियोजनाओं की मुख्यधारा के साथ जोड़ना आपदा जोखिम न्यूनीकरण का एक अनिवार्य पहलू है। उन्होंने इस बात पर बल देते हुए प्रतिबद्धता दर्शाई कि आपदा जोखिम न्यूनीकरण बारे सेंडाई संस्तुतियों को हिमाचल प्रदेश में कार्यान्वित किया जायेगा।

लिए गए प्रमुख निर्णय:

एस० पी० डी० आर० आर० के प्रथम सत्र में निम्नलिखित निर्णय लिए गए:

- हिमाचल प्रदेश के लिए आपदा जोखिम न्यूनीकरण पर सेंडाई, संस्तुतियों (एस० एफ० डी० आर० आर०) के कार्यान्वयन हेतु रूपरेखा तथा मार्गदर्शक सिद्धान्त तैयार करने सहित संयुक्त राष्ट्र विकास कार्यक्रम भारत (यू० एन० डी० पी०) के सहयोजन से एस० एफ० डी० आर० आर० के क्रियान्वयन पर दिसम्बर, 2016 या जनवरी, 2017 में दो दिवसीय कार्यशाला का आयोजन किया जायेगा/कार्यशाला का आयोजन विषयक कार्यकारी समूहों पर आधारित होगा जिसमें एस० पी० डी० आर० आर० के सदस्य भी शामिल किए जाएंगे।

- प्राकृतिक तथा मानव जनित आपदाओं में करणीय और अकरणीय बिंदुओं पर आधारित कैलेण्डरों का हिन्दी में प्रकाशन तथा जिनका ग्राम पंचायत स्तर पर आम जनता के लिए व्यापक रूप से वितरण किया जायेगा।
- राज्य में सतत विकास को सशक्त किए जाने के प्रयोजन से आपदा जोखिम न्यूनीकरण को सभी विकास कार्यों में शामिल तथा एकीकृत किया जाना।
- संयुक्त राष्ट्र विकास कार्यक्रम-भारत के सहयोग से केन्द्रीय प्रायोजित स्कीमों के तहत "फ्लैक्सी फण्डों" के उपयोग हेतु मार्ग-दर्शक सिद्धान्त तैयार करना।
- आपदा के दौरान/पश्चात बेहतर तालमेल के दृष्टिगत बहु-पक्षीय/द्विपक्षीय तथा गैर सरकारी संगठनों के बीच सहभागिता का मजबूत करना।

5. आपदा प्रबंधन हेतु आपातकालीन संचालन केन्द्रों की स्थापना:—

प्रभावी आपदा प्रबंधन हेतु पर्याप्त एवं प्रचुर संचार व्यवस्था की उपलब्धता सुनिश्चित किए जाने के मद्देनजर बहुमाध्यम एवं बहु-प्रणाली संचार व्यवस्था स्थापित किया जाना अनिवार्य है। आपदा प्रबंधन हेतु भारत सरकार की राष्ट्रीय रूपरेखा के अनुसरण में राज्य तथा जिला स्तर पर नियंत्रण कक्ष/आपातकालीन संचालन केन्द्र स्थापित किए जाने हेतु राज्यों को मदद प्रदान की जाती है। आपातकालीन गतिविधियों के संचालन में इन केन्द्रों की अहम भूमिका होती है। यह केन्द्र राहत कार्यों से सम्बन्धित गतिविधियों बारे सूचना का सम्प्रेषण करते हैं। सामान्य स्थिति के दौरान ये केन्द्र आवश्यक उपलब्ध संसाधनों, दूरभाष नंबरों, सरकारी व गैर सरकारी महत्वपूर्ण अधिकारियों/कर्मचारियों, अन्तर्राष्ट्रीय निकायों, एन0 जी0 ओ0 के नाम व पते का क्रमिक डाटाबेस तैयार करते हैं। संकट के दौरान इन से निर्णय लेने व राहत कार्यों का विभिन्न विभागों द्वारा सुचारु रूप से संचालित किए जाने हेतु चारों ओर से सूचना के सम्प्रेषण की प्रत्यक्ष रहती है।

आपदा प्रबंधन अधिनियम 2005 के अनुसार आपदा प्रतिक्रिया गतिविधियों की मदद के लिए एक राज्य स्तर पर आपातकालीन संचालन केन्द्र (एस0 ई0 ओ0 सी0) तथा जिला स्तर पर आपातकालीन संचालन केन्द्र स्थापित किए जाने अनिवार्य हो गए हैं।

आपदा के प्रति प्रतिक्रिया के क्षेत्र में ई0 ओ0 सी0 की अहम भूमिका रहती है क्योंकि यह एक केन्द्रीय कमान तथा नियंत्रण सुविधा केन्द्र होते हैं और आपातकाल की परिस्थिति में नीतिगत स्तर पर आपदा प्रबंधन कार्यों तथा आपातकालीन तैयारियों के सिद्धान्त को मूर्त-रूप प्रदान करते हैं। इस प्रकार से संचालन सहयोगी द्वारा बड़ी कर्तव्यपरायणता से कार्य करना चाहिए और इन्सीडेंट कमांडर (आई0 सी0) को हर संभव सहायता पहुंचानी चाहिए।

ई0 ओ0 सी0 की स्थापना हेतु योजना तैयार करने हेतु राजस्व विभाग द्वारा परामर्शदाता की सेवाएं ली जा रही हैं, जो राज्य तथा जिला स्तर पर ई0 ओ0 सी0 स्थापित किए जाने के सम्बन्ध में पूरी संकल्पना के डिज़ाइन, स्थलों का मूल्यांकन एवं चयन बारे परामर्श देगा।

राज्य आपातकाल संचालन केन्द्र (एस0 ई0 ओ0 सी0) हिमाचल प्रदेश सचिवालय, शिमला में स्थापित किया गया है। आपदा की परिस्थितियां उत्पन्न होने तथा प्रतिक्रिया प्रयासों में समन्वय स्थापित किए जाने हेतु एस0 ई0 ओ0 सी0 सतत अपनी नज़र बनाए रखता है। यह केन्द्र नियमित रूप से जिला आपातकाल संचालन केन्द्रों (डी0 ई0 ओ0 सी0) के साथ संपर्क बनाए रखेगा और उनकी जरूरतों का आंकलन करेगा और राज्य सरकार प्राधिकारियों तथा गृह मंत्रालय, भारत सरकार व राष्ट्रीय आपदा प्रबंधन प्राधिकरण को स्थिति की नियमित रिपोर्ट देगा।

जिला स्तर पर भी सभी जिलों में ई0 ओ0 सी0 की स्थापना की गई है, जिन्हें डी0 ई0 ओ0 सी0 के नाम से जाना जाता है। डी0 ई0 ओ0 सी0 तथा जिला आपदा प्रबंधन प्राधिकारियों (डी0 डी0 एम0 ए0) का यह दायित्व होगा कि वे आपदा के प्रति प्रतिक्रिया का परिवीक्षण करें, विभिन्न क्षेत्रों की आवश्यकताओं एवं जरूरतों बारे राज्य ई0 ओ0 सी0 को नियमित रूप से रिपोर्ट करें और शहरी स्थानीय निकायों (यू0 एल0 बी0) तथा पंचायती राज संस्थाओं (पी0 आर0 आई0) को अपेक्षित सहायता प्रदान करें।

आपदाओं के समय प्रभावी प्रबन्धन सुनिश्चित किए जाने के प्रयोजन से राज्य तथा जिला स्तरों पर अन्तर – क्षेत्रीय सहयोग तथा समन्वय होना अपेक्षित होगा। यह अपेक्षा की जाती है कि विभिन्न प्रशासनिक स्तरों पर स्थापित किए जा रहें संस्थागत प्रबंध प्रशासन के विभिन्न घटकों द्वारा उठाए जा रहे प्रारंभिक कदमों एवं प्रयासों में समन्वय व उन्हें मुख्यधारा में जोड़ने के क्षेत्र में अहम भूमिका निर्वहन करेंगे और आपदा जोखिम प्रबन्धन तंत्र को समसामयिक, सामंजस्यपूर्ण तथा कारगर बनाएंगे और आने वाले वर्षों में क्रमबद्ध पद्धति से धीरे-धीरे आपदा के प्रति प्रतिक्रिया क्षमताओं को पूरे देश में मजबूत बनाने की दिशा में सहयोग प्रदान करेंगे। ये संस्थागत तंत्र प्रदेश को आपदा समुत्थानक राज्य बनाने के उद्देश्य को पूरा करने में सहायता प्रदान करेंगे।

आपातकाल संचालन केन्द्र (ई0 ओ0 सी0) के कार्य:-

ई0 ओ0 सी0 की साधारणतयः निम्नलिखित भूमिका होगी:-

- i. संवेदनशील क्षेत्रों के बारे में सूचना एकत्रित करना।
- ii. सभी सम्बन्धित विभागों, अन्य संगठनों तथा हितभागी/हितधारकों के साथ आपदा तथा संवेदनशील क्षेत्रों सम्बन्धी डाटा साझा करना।
- iii. आपदा उन्मुख क्षेत्रों में क्षति आंकलन करना।
- iv. समस्त उत्तरदायी पक्षों के साथ तैयारियों, न्यूनीकरण तथा प्रतिक्रिया संबंधी समन्वय स्थापित करना।
- v. नोडल एजेंसियों तथा अन्य स्रोतों से आपदा संबंधी अलर्ट एवं चेतावनियां प्राप्त करना, उनको व्यवहारिक बनाना तथा सभी पदनामित प्राधिकारियों व हितभागियों को भेजना।
- vi. आपातकालीन कार्य संचालन का अनुश्रवण करना।
- vii. प्राथमिक एवं सैकेण्डरी ई0 एस0 एफ0 विभागों/एजेंसियों में तालमेल बिठाने की सुविधा प्रदान करना।
- viii. आपदा चरण के दौरान अतिरिक्त संसाधनों की मांग।

- ix. क्षति, नुकसान तथा आवश्यकता परक डाटा का आंकलन, संग्रहण, विश्लेषण तथा प्रचार-प्रसार।
- x. नीति तैयार करना तथा आयोजना।
- xi. आपदा की घटनाओं बारे सूचना एकत्रित करना तथा उसका रिकॉर्ड रखना।
- xii. आपदा प्रबंधन बारे जनसूचना एवं संचारण (आई० ई० सी०)।
- xiii. पूर्ण चेतावनी का प्रचार।
- xiv. वैव आधारित तकनीकों के माध्यम से संसाधन प्रबन्धन।

ई० ओ० सी० की गतिविधियों को दो श्रेणियों अर्थात् सामान्य समय तथा आपातकालीन गतिविधियां। सामान्य समय के दौरान ई० ओ० सी० प्रधान सचिव राजस्व/आपदा प्रबंधन के अन्तर्गत कार्य करेंगे। सामान्य सामयिक गतिविधियां आपदा परिस्थितियों अपनी निपुण प्रतिक्रिया की दृष्टि से बड़ा महत्व रखती है। इनकी सूची ऊपर दी गई है।

6. आपदा प्रबन्धन योजनाएं तैयार करना :-

आपदा से प्रभावित जान व माल में होने वाली क्षति को कम करने तथा आपदा से निपटने के लिए सुदृढ़ तैयारियां, प्रतिक्रिया तंत्र, राहत एवं पुनर्वास उपायों के सुनिश्चित किए जाने के प्रायोजन से आपदा प्रबंधन अधिनियम 2005 के अनुसरण में भारतवर्ष के प्रत्येक राज्य द्वारा अपनी-अपनी आपदा प्रबंधन प्राधिकरण द्वारा प्रदत्त दिशा निर्देशों एवं वर्तमान संकट संवेदनशीलता तथा विभिन्न हितभागी को इस संबंध में धारणा के आधार पर राज्य एवं जिला स्तर पर आपदा प्रबंधन योजनाएं तैयार की गई हैं। राज्य की विशिष्टताओं के मद्देनजर संस्थागत तंत्र के विभिन्न घटकों द्वारा निष्पादित किए जाने वाले कार्य एवं उनकी भूमिका निर्धारित कर दी गई है। आपदाओं की प्रवृत्ति के दृष्टिगत, आपदा प्रबंधन के लिए बहु-अनुशासनिक प्रणाली की आवश्यकता होती है, और मजबूत समन्वय तंत्र आपदा प्रबंधन की सफलता की कुंजी है। इस योजना में एस0 डी0 एम0 ए0, एस0 ई0 ओ0 सी0 तथा डी0 डी0 एम0 ए0 जैसी प्रमुख एजेसियों के कार्यों की रूपरेखा का उल्लेख हैं सम्बन्धित विभागों द्वारा हिमाचल आपदा प्रबंधन प्राधिकरण (एच0 पी0 एस0 डी0 एम0 ए0) तथा एस0 ई0 सी0 को सहायता प्रदान की जाती हैं। हालांकि प्रत्येक संबंधित विभाग के लिए निर्धारित कार्यों का निष्पादन अनिवार्य होता है, तथापि प्रत्येक संबंधित विभाग और डी0 डी0 एम0 ए0 द्वारा राज्य योजना के अनुरूप अपनी-अपनी आपदा प्रबंधन योजनाएं तैयार की जानी अपेक्षित है।

राज्य आपदा प्रबन्धन योजना:-

भारतवर्ष के अधिकांश अन्य राज्यों की भांति हिमाचल प्रदेश द्वारा भी वर्ष 2012 में आपदा प्रबंधन अधिनियम 2005 के अनुसार में राज्य तथा जिला स्तर पर आपदा प्रबंधन हेतु संस्थागत तंत्र का गठन, आपदा प्रबंधन नीति की घोषणा तथा राज्य आपदा प्रबंधन नीति (एच0 पी0 एस0 डी0 एम0 पी0) को अंगीकृत कर लिया गया है। अधिनियम की धारा 23(5) के अनुसार एच0 पी0 एस0 डी0 एम0 पी0 के प्रतिवर्ष अद्यतन तथा संशोधित किया जाना अनिवार्य है, ताकि नीतियों, कार्यक्रमों तथा मार्गदर्शक सिद्धान्तों में हुए परिवर्तन और योजना कार्यान्वयन प्रक्रिया के दौरान अर्जित उपयोगी सीख को इसमें शामिल किया जा सके। इसलिए एच0 पी0 एस0 डी0 एम0 पी0 का यह प्रथम संशोधन, इसे अंतिम रूप दिए जाने से पूर्व, समस्त हितभागियों के साथ विचार-विमर्श हेतु तैयार किया गया है।

एच0 पी0 एस0 डी0 एम0 पी0 के संशोधन हेतु 2016 का वर्ष एक समुचित समय है, क्योंकि इस वर्ष के दौरान राष्ट्रीय आपदा प्रबंधन योजना (एन0 डी0 एम0 पी0) जारी की गई है, जिसके अन्तर्गत राज्य सरकारों तथा उनकी एजेंसियों के लिए विस्तृत कार्य योजना के ब्ल्यू0 प्रिन्ट भी प्रदान किए गए हैं। आपदा प्रबंधन पर अति महत्वपूर्ण तीन अन्तर्राष्ट्रीय अनुबन्ध एन0 डी0 एम0 पी0 में शामिल किए गए हैं, जिन्हें वैश्विक समुदाय द्वारा वर्ष 2015 में अंगीकृत किया गया है, जो निम्नलिखित हैं:-

- ✓ आपदा जोखिम न्यूनीकरण हेतु सेंडाई संस्तुतियां, 2015-2030

- ✓ सतत् विकास लक्ष्य, 2015–2030
- ✓ जलवायु परिवर्तन पर पैरिस अनुबन्ध इन सभी मुद्दों को एच0 पी0 एस0 डी0 एम0 पी0 के अद्यतन एवं संशोधित संस्करण में शामिल किया जाना आवश्यक है।

इसके साथ-साथ एच0 पी0 एस0 डी0 एम0 पी0, 2012 के संशोधित संस्करण में अनेकों उन विकास घटनाओं को भी शामिल किया गया है, जो योजना अंगीकरण के उपरान्त घटित हुई है, इन में अत्यन्त महत्वपूर्ण है। 2012 में राज्य आपदा प्रबन्धन नीति की उद्घोषणा, वर्ष 2016 में राष्ट्रीय आपदा प्रबन्धन योजना का जारी होना तथा योजना को कार्यान्वित करते हुए प्राप्त अनुभव। मूल योजना में किसी प्रकार का परिवर्तन न करते हुए, योजना को अंगीकार किए जाने के उपरान्त घटित विकास घटनाक्रमों तथा कमियों एवं सीमाओं के मद्देनजर एच0 पी0 एस0 डी0 एम0 पी0 को अद्यतन व संशोधित किया जा रहा है। वर्तमान योजना को समस्त हितभागियों के साथ विचार-विमर्श करने के उपरान्त तैयार किया गया है। इससे आपदा प्रबंधन के क्षेत्र में विभिन्न कार्यात्मक प्रक्रियात्मक तथा संचालनात्मक प्रणालियों के विकास को प्रोत्साहन मिला है। संशोधित योजना का निर्माण विद्यमान योजना आधार व संरचना पर ही किया जाएगा। प्रथम संशोधन को प्रस्तुत कर लिया गया है और शीघ्र ही इसे जारी भी कर लिया जाएगा।

जिला आपदा प्रबंधन योजना:-

आपदा प्रबंधन (डी0 एम0) अधिनियम, 2005 की धारा 31 के अनुसार प्रत्येक जिला के लिए जिला आपदा प्रबंधन योजना तैयार किया जाना अनिवार्य है। प्रस्तावित डी0 डी0 एम0 पी0 राष्ट्रीय आपदा प्रबंधन योजना एन0 डी0 एम0 पी0 2016 राज्य आपदा प्रबंधन योजना 2012 के अनुरूप हो ताकि आपदा प्रबंधन अधिनियम के प्रावधानों के सम्मत राज्य/केन्द्र सरकार तथा विभिन्न राज्य स्तरीय/केन्द्रिय मंत्रालयों/विभागों के पास अनिवार्यतः आपदा प्रबंधन योजनाएं हो।

जिला योजना के अंतर्गत पूरे जिले का आपदा प्रबंधन तंत्र होगा जबकि आपदा विशेष हेतु भारत सरकार एवं राज्य सरकार द्वारा अधिसूचित नोडल मंत्रालय तथा विभागों द्वारा उन्हें आबंटित आपदा की विस्तृत आपदा प्रबन्धन योजनाएं तैयार की जाएगी। आपदा प्रबंधन अधिनियम की धारा 32 के अनुसार भारत सरकार और राज्य सरकार के जिला स्तरीय कार्यालयों तथा स्थानीय प्राधिकारियों द्वारा बृहद आपदा प्रबन्धन योजनाएं तैयार की जाएगी, जिनमें इन तथ्य का विस्तृत उल्लेख किया जाएगा। आपदा रोकथाम, जोखिम न्यूनीकरण, तैयारियों, प्रतिक्रिया तथा समुत्थान के क्षेत्र में राष्ट्रीय प्रयासों में उनमें से प्रत्येक किस प्रकार से अपना योगदान देंगे।

इसके दृष्टिगत राज्य के 12 जिलों द्वारा पहले ही अपनी-अपनी जिला योजनाएं तैयार कर ली गई है, और एस0 डी0 एम0 ए0 द्वारा उन्हें अनुमोदित कर लिया गया है। हालांकि इस वर्ष, एन0 डी0 एम0 पी0 2016 तथा पूर्वोक्त क्षेत्रों में हुए विकास के मद्देनजर, इन योजनाओं के संशोधन का कार्य आरंभ किया गया है, और पिछली योजनाओं के पुनर्विलोकन तथा विभिन्न बहु-हितधारियों के साथ बहु-क्षेत्रीय विचार-विमर्श प्रणाली से

संशोधित प्रारूप की तैयारी चल रही है, और शीघ्र ही आगामी अनुमोदन हेतु एस0 डी0 एम0 ए0 को प्रस्तुत किया जाएगा।

विभागीय आपदा प्रबंधन योजनाएं :-

आपदा प्रबंधन अधिनियम 2005 की धारा 40 में प्रावधान है कि राज्य में प्रत्येक विभाग के लिए आपदा प्रबंधन योजना होनी चाहिए। प्रत्येक विभाग द्वारा विभागीय आपदा प्रबंधन योजना तैयार की जाएगी जिसका अनुमोदन राज्य कार्यकारिणी समिति द्वारा किया जाएगा। इस योजना को आपदा प्रबंधन अधिनियम, 2005 के प्रावधानों के तहत तैयार किया गया है।

आपदा अधिनियम, 2005 तथा हिमाचल प्रदेश राज्य आपदा प्रबंधन योजना, 2012 के अनुसार, योजना में निम्नलिखित शामिल किया जाना आवश्यक होगा—

- आपदा के न्यूनीकरण तथा रोकथाम हेतु अपनाएं जाने वाले मानदण्ड।
- न्यूनीकरण मानदण्डों को विकास योजनाओं तथा परियोजनाओं के साथ एकीकृत किए जाने की पद्धति।
- क्षमता निर्माण तथा तैयारियां हेतु अपनाएं जाने वाले मानदण्ड।
- आपदा अथवा आपदा चुनौती के प्रति प्रतिक्रिया करने के क्षेत्र में राज्य सरकार के विभिन्न विभागों की भूमिका तथा उत्तरदायित्व।

राज्य के संबंधित विभागों द्वारा विद्यमान योजनाओं को तैयार किए जाने तथा उन्हें अद्यतन बनाने के क्षेत्र में राजस्व विभाग— आपदा प्रबंधन प्रकोष्ठ द्वारा समन्वय स्थापित किया जाता है। प्रकोष्ठ द्वारा विभिन्न परामर्श कार्यशालाओं, बैठकों के आयोजन के साथ-साथ संबंधित विभागों के प्रमुख अधिकारियों के साथ सूचना साझा की जाती है। ये योजनाएं जिला तथा राज्य स्तर पर तैयार की गई योजनाओं के समरूप होती हैं, ताकि प्रतिक्रिया के समय प्रभावी समन्वय स्थापित किया जा सके। इन योजनाओं के माध्यम से न केवल प्रतिक्रिया क्षेत्र पर ही ध्यान दिया जाता है, अपितु आपदा पूर्व गतिविधियों पर भी बल दिया जाता है ताकि राज्य में आपदा जोखिम न्यूनीकरण के समग्र उद्देश्य की पूर्ति में भी यह विभाग अपना योगदान दे पाएं।

7. बृहद्-मॉक अभ्यास (24 नवम्बर, 2016)

भूकम्प सबसे भयावह प्राकृतिक आपदाओं में से एक है, जिससे जान-माल तथा अर्थव्यवस्था को बड़ी क्षति पहुंचती है। भूकम्प के बारे में न तो पूर्व जानकारी प्राप्त की जा सकती है और न ही इसकी रोकथाम हो सकती है। ये घटक अभ्यास के उद्देश्य व परिदृश्य के विकास हेतु आधार प्रदान करते हैं, क्योंकि इस अभ्यास का प्रयोजन इन घटकों व इनसे सहबद्ध महत्वपूर्ण कार्यों के निष्पादन को परिमाणित एवं इन्हें सुदृढ़ बनाना है। निम्नलिखित घटक तथा मुद्दे एन0 डी0 एम0 ए0 द्वारा चयनित किए गए हैं।

- प्रारम्भिक प्रतिक्रिया ।
- संचार व्यवस्था ।
- समन्वय तंत्र ।
- जन सूचना एवं मीडिया समन्वय ।
- मनोवैज्ञानिक सहायता ।

24 नवम्बर, 2016 को राष्ट्रीय आपदा प्रबन्धन प्राधिकरण (एन0 डी0 एम0 ए0) तथा हिमाचल प्रदेश सरकार द्वारा भूकम्प के सम्बन्ध में एक संयुक्त बृहद्-मॉक अभ्यास आयोजित किया गया, जिसके तहत शिमला, मण्डी, किन्नौर, काँगड़ा, चम्बा, सोलन तथा कुल्लू जिलों को शामिल किया गया। इस अभ्यास का प्रयोजन यह था कि प्रतिभागियों को एक प्रभावित राज्य, जिला प्राधिकारियों, केन्द्रीय बलों तथा बाह्य संगठनों की क्षमताओं और आपदा प्रतिक्रिया योजनाओं पर समीक्षा तथा विचार मंथन करने का अवसर प्रदान किया जाए। अभ्यास के माध्यम से मौके पर आपातकालीन कमान तथा नियंत्रण, समन्वय, महत्वपूर्ण निर्णय, अधिसूचनाएं, तथा केन्द्रीय, राज्य, जिला एवं स्थानीय स्तर पर सहायता के एकीकरण एवं समन्वय पर बल दिया गया।

ये घटक अभ्यास के उद्देश्य व परिदृश्य के विकास के लिए आधार प्रदान करते हैं, जैसे कि इस अभ्यास का प्रयोजन ही इन घटकों तथा इनसे सहबद्ध महत्वपूर्ण कार्यों को परिमाणित एवं युक्तिसंगत बनाना था:

- प्रारम्भिक प्रतिक्रिया ।
- संचार व्यवस्था ।
- समन्वय तंत्र ।
- जनसूचना एवं मीडिया समन्वय ।

जिला प्रशासन द्वारा क्षेत्र में बचाव तथा राहत प्रतिक्रिया कार्यक्रम का आयोजन किया गया था और राज्य प्राधिकारियों द्वारा उसका अनुश्रवण, एवं कार्यक्रम के संचालन में शामिल हुये प्रतिभागी जिलों के लिए जिला प्रशासन तथा भारतीय सेना, अर्द्धसैनिक बल, एन डी आर एफ (राष्ट्रीय आपदा मोचन बल) के सहयोग से एन0 डी0 एम0 ए0 द्वारा संयुक्त रूप से सात पर्यवेक्षक तैनात किए गए थे। सहायक आदेशक के नेतृत्व में एन0 डी0 आर0 एफ0 की तीन कंपनियां, जिनमें प्रत्येक कंपनी में 47 जवान होते

हैं, क्रमशः शिमला, मण्डी तथा धर्मशाला में तैनात की गई थी। यह अभ्यास, राज्य तथा जिला दोनों स्तरों पर ओरिएंटेशन एवं कोऑर्डिनेस कॉन्फ्रेंसों तथा टेबल-टॉप अभ्यास करने के उपरान्त पूरी तैयारियों के साथ आयोजित किया गया था।

हिमाचल प्रदेश में 36 स्थानों पर मॉक-अभ्यास का आयोजन किया गया था। राज्य स्तर पर राज्य आपातकाल संचालन केन्द्र (एस० ई० ओ० सी०) के विस्तारित कर इसे, वायरलैस, सैटेलाईट फोन, लैण्डलाईन, डब्ल्यू० एल० एल० सैटों, टेलीफैक्स, टेलीविज़न, कम्प्युटर तथा लैपटॉप जैसी संचार सुविधाओं से लैस किया गया था। मॉक अभ्यास के लिए चयनित प्रभावित क्षेत्रों को अंकित करते हुए प्रतिभागी जिलों के मानचित्रों को प्रदर्शित किया गया था।



बहद्-मॉक अभ्यास का आयोजन निम्नलिखित मुख्य उद्देश्यों से किया गया था-

- उत्तर-पश्चिमी भारत में उच्च तीव्रता वाले भूकम्प हेतु विज्ञान तकनीक आधारित भूकम्प परिदृश्य तैयार किया जाना।
- क्षेत्र में इस प्रकार को भूकम्प के प्रत्यक्ष एवं अप्रत्यक्ष परिणामों की जानकारी लेना।
- इस प्रकार के भूकम्पों के प्रभाव बारे जानकारी प्राप्त करना तथा जागरूकता उत्पन्न करना।
- उत्तर-पश्चिमी राज्यों में विभिन्न स्तरों पर आपदा प्रबंधन तथा प्रतिक्रिया योजनाओं को तैयार करने व उनके पुनरीक्षण हेतु सुविधाएं प्रदान करना।
- विभिन्न हितभागियों की तैयारियों तथा कार्यप्रणाली का मुल्यांकन करना।
- उनकी तैयारियों तथा प्रतिक्रिया कार्य में कमियों को चिन्हित करना।
- भूकम्प आपदा प्रबन्धन के लिए अन्तर-विभागीय तथा अंतर-राज्यीय समन्वय को सुविधा जनक बनाना।

7.1 भूकम्प परिदृश्य:-

एन० डी० एम० ए० के मार्गदर्शन तथा वाडिया इंस्टीट्यूट ऑफ हिमालयन जियोलॉजी, आई० एम० डी० के भू-विज्ञान, भूकम्प डिविज़न के परामर्श से आई० आई० टी० मुम्बई और आई० आई० टी० मद्रास से भूकम्प अभियांत्रिकी विशेषज्ञ तथा भारत के भू-विज्ञान सर्वेक्षण विभाग द्वारा **MW8** भूकम्प का एक अनुमानित भूकम्प परिदृश्य तैयार किया गया, जिसका केन्द्र हिमाचल प्रदेश में मण्डी के समीप सुन्दरनगर में माना गया,

ताकि क्षेत्र में उसके प्रभाव तथा परिणामों का आकलन किया जा सके। परिकल्पित केन्द्र भूकम्प क्षेत्र के—V में 15 कि० मी० की गहराई पर मेन बाऊंडरी थ्रस्ट (एम० बी० टी०) पर माना गया था। इससे हरियाणा, हिमाचल प्रदेश, पंजाब राज्यों तथा केन्द्रशासित क्षेत्र चण्डीगढ़ में भूमि के प्रत्याक्षित गति से कंपित होने बारे अनुमान प्राप्त हुआ।

7.2 सोख (शिक्षा):—

हितभागियों द्वारा उनकी आपातकाल योजनाओं को कार्यान्वित करने तथा तैयारियों, जैसे कि अभावग्रस्त क्षेत्रों आदि, के बारे में, कमियाँ चिन्हित करने का अवसर अभ्यास से लगभग जीवन के वास्तविक अनुभव जैसा था। इस प्रकार समन्वित तरीके से कार्य निष्पादित करते हुए राज्य एवं संबंधित जिलों को भूकम्प बारे जागरूकता तथा सामान्य आपदा परिस्थितियों से निपटने के लिए तैयार रहने की आवश्यकताओं पर पुनः बल देने के महत्व की अनुभूति हुई है। इस अभ्यास से जो महत्वपूर्ण सीख (शिक्षा) मिलती है, उसे एन० डी० एम० ए० द्वारा निम्नलिखित प्रकार से संक्षेपित किया गया है—



- विभिन्न स्तरों पर मज़बूत आपदा प्रबंध योजनाओं की आवश्यकता तथा उन का समय-समय पर पुनः निरीक्षण।
- प्रत्येक विभाग के लिए एस० ओ० पी० की आवश्यकता।
- राज्य तथा जिला स्तर पर आपातकालीन संचालन केन्द्रों (ई० ओ० सी०) की आवश्यकता।
- ई० ओ० सी० के लिए कुशल एवं प्रशिक्षित कर्मियों की आवश्यकता।
- विभिन्न एजेंसियों तथा हितभागियों में सम्बन्ध तथा समय-समय पर विचार विमर्श की आवश्यकता।
- भूकम्प आपदा परिस्थितियों के दौरान प्रभावी संचार के दृष्टिगत हितधारियों के लिए वायरलैस संचार व्यवस्था स्थापित करना तथा उसका प्रयोग।
- बेहतर सड़क सुविधा अथवा आपदा के समय किसी वैकल्पिक सड़क सुविधा की आवश्यकता।
- सरकारी तथा निजी, दोनों क्षेत्रों के लिए आवश्यक उपकरणों, तथा संसाधनों की क्रमबद्ध सूची की आवश्यकता।
- पर्याप्त संख्या में रोगी वाहनों की आवश्यकता।
- तैयारियों में बृहद करने हेतु समाज को और अधिक जागरूक करने तथा लोगों को सुग्राही बनने की आवश्यकता।
- प्रत्येक स्तर पर समुदाय हेतु क्षमता निर्माण किए जाने की आवश्यकता।
- भूकम्प आपदा तथा उससे निपटने के प्रति युवाओं को जागरूक करना।

- नागरिक सुरक्षा विभाग को सुदृढ़ किया जाना।
- जिलों द्वारा भूकम्प के लिए तैयारियों से संबंधित आई0 ई0 सी0 सामग्री तैयार कर उसे जन-जन तक पहुंचाना।
- इस प्रकार के अभ्यासों के माध्यम से आपात योजनाओं को लगातार प्रोत्साहित किया जाना, और इस अभ्यास के परिणामस्वरूप राज्यों और केन्द्र शासित क्षेत्रों में आपदा न्यूनीकरण तथा प्रबन्धन के लिए सुधरी हुई तैयारियों के लिए गुणवत्तापूर्ण आदान प्राप्त हुए हैं।

राज्य के सात जिलों में, मॉक-अभ्यास के सफलतापूर्वक आयोजन हेतु राष्ट्रीय आपदा प्रबन्ध प्राधिकरण, भारत सरकार की ओर से एक प्रशंसा-पत्र प्राप्त है, जिसे अनुलग्नक कर संलग्न किया गया है।



8. राज्य में आपदा और जलवायु परिवर्तन के प्रति संस्थागत एवं सामुदायिक समुत्थान भाक्ति बढ़ाने हेतु भारत सरकार-यू0 एन0 डी0 पी0 परियोजना:-

आपदा और जलवायु परिवर्तन के संस्थागत एवं सामुदायिक समुत्थान शक्ति बढ़ाने हेतु भारत सरकार-यू0 एन0 डी0 पी0 परियोजना का उद्देश्य आपदा जोखिम कम करना तथा जलवायु परिवर्तन अनुकूलन संबंधी परियोजना की रूपरेखा को तेजी से लागू करने के लिए सरकारी, सामुदायिक तथा संस्थानों की क्षमता मजबूत करने हेतु उन्हें तकनीकी सहायता प्रदान करना है। 6117 मिलियन यू0 एस0 डॉलर की लागत से यह परियोजना आसाम, आंध्रप्रदेश, हिमाचल प्रदेश, झारखण्ड, केरल, महाराष्ट्र, उड़ीसा, सिक्किम, त्रिपुरा और उत्तराखंड अर्थात् देश के 10 राज्यों में चलाई जा रही है। परियोजना अवधि के दौरान कुल 25 जिले, 10 शहर व 10,000 ग्रामों को इसके अन्तर्गत लाया जायेगा।

8.1. मुख्य योजनाएं:-

- आपदा जोखिम न्यूनीकरण और जलवायु परिवर्तन अनुकूलन पर ठोस उच्च स्तरीय राष्ट्रीय एवं अन्तर्राष्ट्रीय तकनीकी विशेषज्ञता (जोखिम आंकलन, पूर्व-चेतावनी प्रणाली की स्थापना, डी0 आर0 आर0 के लिए एक तकनीकी-वैध रूपरेखा को सुदृढ़ करना, न्यूनीकरण गतिविधियां डिजाईन तथा लागू करना इत्यादि) प्रदान करना तथा उसे स्थानीय जानकारी के साथ जोड़ना।
- 12वीं पंचवर्षीय योजना के अनुसार डी0 आर0 आर0 को मुख्यधारा के साथ जोड़ने के प्रयोजन से सहायता प्रदान करने हेतु उच्च-गुणवता युक्त विशेषज्ञता प्रदान करना।
- प्रशिक्षण संस्थानों के साथ काम कर के क्षमता निर्माण करना, वे संस्थान बदले में उप-जिला स्तर पर प्रशिक्षक/स्रोत व्यक्तियों की तैनाती कर सकते हैं।
- आपदाओं तथा जलवायु परिवर्तन विविधताओं से निपटने के लिए उनकी समुत्थान शक्ति बढ़ाने हेतु सरकारी सहायता से, चयनित समुदायों की क्षमताओं की बृद्धि करना।
- राष्ट्रीय स्तर पर ज्ञान प्रबंधन केन्द्र स्थापित कर ज्ञान प्रबन्धन गतिविधियों के माध्यम से सीख एवं अनुभवों को साझा करना, डाटा के क्रमबद्ध एकत्रीकरण, भण्डारण व विश्लेषण को प्रोत्साहित करना, यह केन्द्र यू0 एन0-समाधान आदान-प्रदान नेटवर्क के सहयोग से कार्य करेगा।

8.2. मुख्य परियोजना घटकों में निम्नलिखित शामिल हैं:-

- 1) डी0 आर0 आर0 तथा सी0 सी0 ए0 को विकास योजना की मुख्यधारा में शामिल करना।
- 2) शहरी जोखिम न्यूनीकरण।

- 3) तकनीकी सहायता तथा क्षमता निर्माण।
- 4) ज्ञान प्रबन्ध में सहयोग।
- 5) निश्चायक ग्राह्य मार्गदर्शी कार्यक्रमों के माध्यम से आपदाओं तथा जलवायु विविधता से जूझने हेतु प्रभाव्य समुदायों को समुत्थान शक्ति में अभिवृद्धि करना।

हिमाचल प्रदेश राज्य में सह परियोजना जिला चम्बा और कुल्लू में चलाई जा रही है। इस कार्यक्रम के अन्तर्गत अभी तक जो मुख्य कार्य किए गए/किए जा रहे हैं, वे निम्नलिखित हैं:—

- हिमाचल प्रदेश में विभिन्न हितधारकों के लिए डी० आर० आर० व सी० सी० ए० में प्रशिक्षण अपेक्षित आंकलन दस्तावेज़।
- डी० आर० आर० व सी० सी० ए० को निर्माण, सामाजिक, पर्यावरणिक व प्राकृतिक संसाधनों के क्षेत्र में मुख्यधारा से जोड़ने हेतु राज्य स्तरीय परामर्श बैठक।
- डी० आर० आर० तथा सी० सी० ए० को ग्रामीण विकास तथा शिक्षा क्षेत्र की योजनाओं के साथ एकीकृत किए जाने हेतु कार्य योजना तैयार करना।
- डी० आर० आर० तथा सी० सी० ए० के सम्बन्ध में शिक्षा विभाग के लिए प्रशिक्षण पाठ्यक्रम तैयार करना।
- हिमाचल प्रदेश में आपदा प्रबंधन/जोखिम न्यूनीकरण तथा जलवायु परिवर्तन अनुकूलन संबंधी पारस्परिक देशी एवं सर्वोत्तम प्रचलनों का प्रल्लेख एवं संकलन।
- शिक्षा विभाग के लिए डी० आर० आर० एवं सी० सी० ए० पर पाठ्यक्रम मॉड्यूल तैयार करना।
- कुल्लू जिला की चयनित ग्राम पंचायतों में बाढ़ जोखिम न्यूनीकरण व अनुकूलन उपायों को विकासात्मक स्कीमों के साथ एकीकृत किये जाने के माध्यम से ग्रामीण समुदायों की समुत्थान शक्ति बढ़ाने हेतु महत्वकांक्षी परियोजनाएं।
- प्रदेश में कुल्लू तथा चम्बा जिलों में समुत्थान शक्ति संकेत के आंकलन के लिए आधारक डाटावेस (वी० एल० डी०)द तैयार करना।
- कुल्लू जिला में व्यास नदीघाटी के चयनित पांच ग्रामों की सर्वाधिक प्रभाव्य जनता के लिए बाढ़/फ्लैश-फ्लड बारे पूर्व चेतावनी व्यवस्था का अध्ययन।
- कुल्लू व चम्बा जिलों में समुदाय आधारित आपदा के प्रति तैयारियों हेतु एन० जी० ओ०/ नागरिक सामाजिक संगठनों की संभावनाओं पर अध्ययन।
- कुल्लू तथा चम्बा जिलों में ग्रामीण आपदा प्रबंधन समितियों/पंचायती राज कार्यकर्ताओं का प्रशिक्षण एवं क्षमता निमकि।
- शहरी आपदा प्रबंधन योजना का आधुनिकीकरण।
- शहरी स्तर पर जलापूर्ति तथा मलजल निकासी क्षेत्र में डी० आर० आर० तथा सी० सी० ए० को एकीकृत करने हेतु कार्य योजना तैयार करना।
- शहरी स्तर पर पूर्व-चेतावनी व्यवस्था पर अध्ययन।

8.3. हिमाचल प्रदेश राज्य में संस्थागत तथा सामुदायिक समुत्थान भाक्ति में वृद्धि किए जाने हेतु विकास में मददगार सेवाओं (डी0 एस0 एस0) के विकास के लिए प्रावधान (2015–2020)।

हिमाचल प्रदेश सरकार राजस्व विभाग (डी0 एम0) द्वारा 2014 में विकास सहायता सेवा (डी0 एस0 एस0) प्रावधानों के तहत राज्य तथा जिला स्तर पर सेवा के प्रति समर्पित मानव संसाधनों की नियुक्ति के संबंध में यू0 एन0 डी0 पी0 के साथ एक वित्तपोषण अनुबन्ध हस्ताक्षरित किया गया है, जो कार्यान्वयन के अधीन है। राजस्व विभाग (डी0 एम) द्वारा 14वें वित्तायोग से उपलब्ध अनुदान राशि से सभी जिला स्तरों पर एस0 डी0 एम0 ए0 तथा डी0 डी0 एम0 ए0 को और सुदृढ़ करने तथा आपदा के प्रति संस्थागत व सामुदायिक समुत्थान को बढ़ाये जाने का विचार व्यक्त किया गया है। आपदा प्रबन्धन के क्षेत्र में प्रशिक्षित तथा अनुभवी पेशेवर व्यक्तियों को उपलब्ध करवा कर राज्य/जिला स्तर पर एस0 डी0 एम0 ए0 एवं डी0 डी0 एम0 ए0 को सुदृढ़ किए जाने के प्रस्ताव को सरकार द्वारा अनुमोदित कर लिया गया है और तदानुसार यू0 एन0 डी0 पी0 द्वारा ऐसे पेशेवरों को विनियोजित कर लिया गया है। राजस्व विभाग द्वारा 2015 से 2020 तक की अवधि के लिए भी संस्थागत एवं सामुदायिक समुत्थान शक्ति बढ़ाए जाने के क्षेत्र की परियोजना के अधीन यू0 एन0 डी0 पी0 के साथ अनुबन्ध हस्ताक्षरित किया गया है। परियोजना की मुख्य विशेषताएं निम्नलिखित हैं:—

घटक—1. राज्य से आपदा प्रबन्धन योजना:—

- गतिविधि 1.1 राज्य तथा जिला आपदा प्रबन्धन योजनाओं का निर्माण।
- गतिविधि 1.2 विभागीय आपदा प्रबन्धन योजनाएं तैयार किया जाना।

घटक—2. प्रशिक्षण एवं क्षमता विकास कार्यक्रम:—

- गतिविधि 2.1 राज्य में आपदा जोखिम न्यूनीकरण के लिए क्षमता विकास नीति तैयार किया जाना।
- गतिविधि 2.2 मानकीकृत प्रशिक्षण मॉड्यूलज़ तैयार किए जाने।
- गतिविधि 2.3 प्रशिक्षकों का प्रशिक्षण।
- गतिविधि 2.4 प्रमाणन तथा मान्यता प्रदान किए जाने के लिए मार्गदर्शक सिद्धान्त तैयार करना।
- गतिविधि 2.5 राज्य, जिला तथा उप-जिला स्तर पर सरकारी अधिकारियों का प्रशिक्षण।

घटक—3. जन-जागृति/जागरूकता अभियान:—

- गतिविधि 3.1 राज्य के लिए आपदाओं के प्रति जागरूकता नीति तैयार करना।
- गतिविधि 3.2 राज्य में जागरूकता अभियान संचालित किया जाना।

घटक-3. जन-जागृति:-

- **गतिविधि 4.1** पंचायत समिति स्तर पर बेसलाईन डाटाबेस तैयार करना
- **गतिविधि 4.2** विकास के क्षेत्र में चल रही योजनाओं में आपदा न्यूनीकरण उपायों को एकीकृत करने हेतु पंचायत समिति स्तर पर कार्य योजना तैयार करना।
- **गतिविधि 4.3** पंचायत समिति स्तर पर आपदा के प्रति तैयारियां तथा प्रतिक्रिया योजनाएं तैयार किया जाना।
- **गतिविधि 4.4** प्रतिक्रिया क्षमता को मज़बूत किया जाना।

उपरोक्त परियोजना को हिमाचल प्रदेश सरकार, राजस्व विभाग (डी0 एम0) के सहयोग से प्रत्यक्ष रूप से यू0 एन0 डी0 पी0 द्वारा संचालित किया जा रहा है। यू0 एन0 डी0 पी0 अपने नियमों एवं प्रक्रिया के अनुरूप सभी वित्तीय प्रकार के वित्तिय प्रबंधन, रिपोर्टिंग तथा भर्ती सेवाओं आदि के लिए स्वयं उत्तरदायी होगी।

यू0 एन डी0 पी0 द्वारा डी0 एस0 एस0 योजना के अन्तर्गत जिला एवं उप-जिला स्तर पर विभिन्न प्रशिक्षण कार्यक्रम चलाए गए हैं:-



जिला मण्डी में नुक्कड़ नाटकों के माध्यम से जन-जागृति कार्यक्रम



जिला कुल्लू में नुक्कड़ नाटकों के माध्यम से जन-जागृति कार्यक्रम



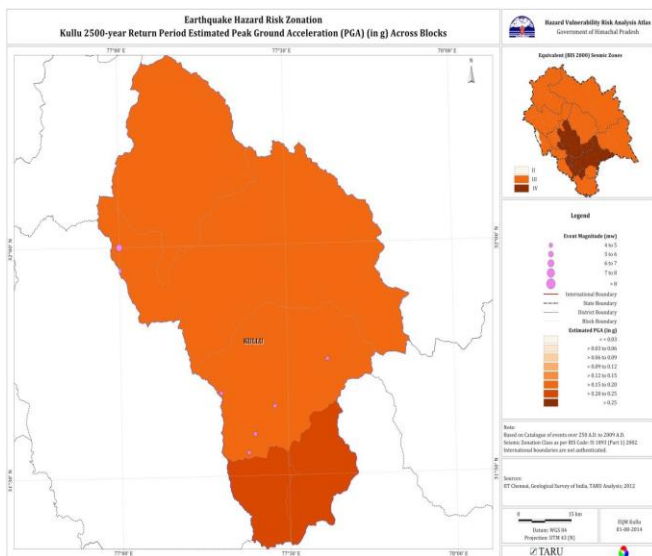
जिला लाहौल-स्पिति में नुक्कड़ नाटकों के माध्यम से जन-जागृति कार्यक्रम



जिला शिमला में नुक्कड़ नाटकों के माध्यम से जन-जागृति कार्यक्रम

जिला कुल्लू के आनी उपमण्डल में चयनित ग्रामों में सामुदायिक आपदा जोखिम न्यूनीकरण के माध्यम से ग्रामीण समुदायों में समुत्थान भाक्ति का निर्माण किया जाना

आपदा के प्रति प्रतिक्रिया चुनौतियों से निपटने के लिए समुदाय स्तर पर क्षमता निर्माण करने की आवश्यकता:— आनी उप-मण्डल में समुदाय/स्थानीय स्तर पर क्षमता निर्माण एवं तैयार करना अति आवश्यक है, क्योंकि प्राकृतिक तथा मानव निर्मित आपदाओं के प्रति पहली प्रतिक्रिया नजदीकी समुदाय से ही आती है, और समुदाय के विभिन्न स्तरों तक पहुंचती है, जबकि दुर्गम क्षेत्रों में इन चुनौतियों से निपटने के लिए पहुंचने में सरकार तथा अन्य संगठनों को कुछ समय लगता है, इसलिए स्थानीय स्तर पर एक ऐसा प्रशिक्षित जन-शक्ति संसाधन/दल बनाये जाना आवश्यक है जो समुदाय आधारित आपदा प्रबन्धन गतिविधियों का नेतृत्व कर सके, ताकि किसी भी प्रकार की घटना की क्षति को कम करने के प्रयोजन से प्रतिक्रिया के लिए स्थानीय स्तर के संसाधनों का उपयोग किया जा सके।



परियोजना के उद्देश्य:—

परियोजना का मुख्य उद्देश्य आपदाओं से जूझने हेतु सामुदायिक क्षमता निर्माण किया जाना है। परियोजना के अधीन निष्पादित की जाने वाली प्रस्तावित गतिविधियां:—

- ग्राम पंचायत/ग्राम स्तर पर समुदाय आधारित आपदा प्रबन्धन योजना।
- ग्रामीण क्षेत्रों में फ्लैश-फ्लड/बाढ़ व भूस्खलन स्थलों को चिन्हित करना तथा भूस्खलन व फ्लैश-फ्लड/ बाढ़ की घटनाओं के न्यूनीकरण हेतु क्षमता निर्माण करना।
- बाढ़, फ्लैश-फ्लड, भूस्खलन इत्यादि के बारे में समुदाय स्तर पर पूर्व सूचना संत्र को सुदृढ़ करना।
- ग्राम पंचायत स्तर पर प्रथम उपचार सहायता, खोज, बचाव तथा निकासी और राहत कार्य संचालन के मद्देनजर प्रशिक्षित कार्यबल का गठन।
- स्थानीय राजगीरों को आपदा समुत्थानक निर्माण पद्धति बारे प्रशिक्षण।
- लोकरीति तथा विभिन्न आई0 सी0 तकनीकों के माध्यम से संरचनात्मक व गैर-संरचनात्मक सुरक्षा उपायों से सम्बन्धित समुदाय जागरूकता कार्यक्रम।
- जोखिम न्यूनीकरण प्रणाली बारे ग्रामीण आपदा प्रबन्धन समितियों, स्थानीय सरकारी अगले चुने हुए प्रतिनिधियों तथा समुदाय सदस्यों को प्रशिक्षण एवं क्षमता निर्माण।

9. प्रशिक्षण एवं क्षमता निर्माण:-

आपदा न्यूनीकरण के लिए, इंजीनियरों, वास्तुकारों, पुलिस, गृहरक्षकों, समुदाय, नाविकों, राजगीरों, तथा अन्य हितधारकों सहित आपदा प्रबन्धन के क्षेत्र में कार्यरत प्रतिक्रिया एवं हितधारकों को क्षमता निर्माण किया जाना अनिवार्य है, और आपदा की चुनौतियों से निपटने हेतु तैयार प्रशिक्षित कर्मियों का निकाय बनाया जाए। विभिन्न हितधारकों के लिए, राज्य तथा अन्य सभी स्तरों पर प्रशिक्षण तथा क्षमता निर्माण कार्यक्रम आयोजन के क्षेत्र में एच0 पी0 एस0 डी0 एम0 ए0 सदैव सक्रिय रही है।



जिला किन्नौर में आपदा प्रबंधन प्रशिक्षण

- क्षमता निर्माण हेतु लक्षित विभिन्न मंत्रालयों व विभागों के अधिकारियों सहित विभिन्न पणधारियों में क्षमता निर्माण किया गया।
- वास्तुकारों, अभियंताओं, स्वास्थ्य विभाग/डॉक्टरों, शिक्षाविदों इत्यादि को भी शामिल किया गया ताकि संवेदनशीलता आंकलन, जोखिम विश्लेषण तथा आपदा प्रबंधन के विभिन्न घटकों के बारे में शिक्षा एवं प्रशिक्षण दिया जा सके।
- पंचायत के नेताओं, स्थानीय निर्णयकारों, शिक्षा विभाग, सरकारी पदस्थों, स्वयंसेवकों, समुदाय आधारित संगठन, गैर सरकारी संगठन तथा समुदायों के लिए प्रमुख आपदा प्रबन्धन विषयों पर प्रशिक्षण कार्यक्रमों का आयोजना किया गया।



सामाजिक चित्रण का अभ्यास करते हुए प्रतिभागी

वर्ष 2016 के दौरान एच0 पी0 एस0 डी0 एम0 ए0 द्वारा प्रशिक्षणों में से कुछ निम्नलिखित प्रशिक्षण हैं:-

- राज्य स्तर पर आपदा जोखिम न्यूनीकरण विषयक 5 पाठ्यक्रमों का आयोजन किया गया।
- जिला स्तर पर आपदा जोखिम न्यूनीकरण विषयक 7 पाठ्यक्रमों का आयोजन किया गया।
- आपदा प्रबन्धन पर 32 उपमण्डल स्तरीय पाठ्यक्रम आयोजित किए गए।
- 7 जिलों में पंचायत समितियों हेतु 35 पंचायत स्तरीय प्रशिक्षण कार्यक्रम आयोजित किए गए।

वर्ष 2016 के दौरान आयोजित प्रशिक्षण कार्यक्रमों के कुछ चित्र अगले पृष्ठ पर दिए जा रहे हैं तथा विस्तृत ब्यौरा संलग्न किया जा रहा है- अनुलग्नक-बी

क्षमता निर्माण एवं प्रशिक्षण:



जिला स्तर के अधिकारियों के लिए व्यापक आपदा प्रबंधन पाठ्यक्रम



पी. आर. आई. के लिए आपदा प्रबंधन पाठ्यक्रम, पूह, किन्नौर



पी. आर. आई. की भूमिका पर उप-जिला स्तरीय पाठ्यक्रम, डोडरा क्वार



पी. आर. आई. के लिए आपदा प्रबंधन पाठ्यक्रम, कल्या, किन्नौर



जिला स्तर के अधिकारियों के लिए समुदाय आधारित आपदा जोखिम प्रबंधन पर राज्य स्तर का पाठ्यक्रम



समुदाय आधारित आपदा तैयारियों पर प्रशिक्षण पाठ्यक्रम, अर्की, सोलन



जिला स्तर के अधिकारियों के लिए व्यापक आपदा प्रबंधन पाठ्यक्रम, रिकांग पियो,



उप-जिला स्तरीय विभिन्न कार्यदलों का गठन एवं प्रशिक्षण, चुराह, चम्बा

आरम्भिक एवं अर्न्तवर्ती आई0 आर0 एस0 पाठ्यक्रमः—

घटना प्रतिक्रिया प्रणाली के संबंध में भारतवर्ष में आपदाओं के प्रभावी, सक्षम तथा बृहद् प्रबन्धन हेतु राष्ट्रीय आपदा प्रबन्धन प्राधिकरण (एन0 डी0 एम0 ए0) द्वारा डी0 एम0 अधिनियम 2005 की धारा 6 के अधीन मार्गदर्शक सिद्धान्त जारी किए जाते हैं। ये मार्गदर्शक सिद्धान्त जुलाई 2010 में प्रकाशित किए गए थे। इन सिद्धान्तों के माध्यम से देश में विद्यमान सस्थागत एवं विधि-सम्मत प्रबन्धों तथा घटना प्रतिक्रिया पद्धति बारे समग्र जानकारी ली जाती है। इसके माध्यम से आई0 आर0 एस0 के संगठन बारे तथा विभिन्न कमान एवं सामान्य अमले की स्थिति, विभिन्न घटना सम्बन्धी सुविधाओं, प्रलेखन की आवश्यकताओं इत्यादि के सम्बन्ध में विस्तारपूर्वक जानकारी उपलब्ध होती है।

आरम्भिक तथा अर्न्तवर्ती आई0 आर0 एस0 पाठ्यक्रमः—

यह आई0 आर0 एस0 का प्रथम पाठ्यक्रम है जिसके माध्यम से प्रतिभागी इस प्रणाली में शामिल होता है। यह आई0 आर0 एस0 की प्रबन्ध पद्धति के निरीक्षण का माध्यम है तथा पद्धति की स्थिति स्पष्ट करने के साथ-साथ प्रतिभागियों को समूहों में मिल कर कार्य करने हेतु उत्प्रेरित करता है, जिससे टीम संस्कृति को प्रोत्साहन मिलता है। कई प्रतिभागी वास्तव में आपदा प्रबन्धन संबंधी कार्य नहीं आते होंगे, इसलिए आई0 आर0 एस0 पर मॉड्यूल आरंभ किए जाने से पूर्व इस बारे एक संक्षिप्त रूप रेखा दी जानी प्रस्तावित है।

उपरोक्त उद्देश्यों की प्राप्ति के दृष्टिकोण से एच0 पी0 एस0 डी0 एम0 ए0 द्वारा इस वर्ष के दौरान पहली बार 6 जिलों में आई0 आर0 एस0 पर आरम्भिक एवं अर्न्तवर्ती पाठ्यक्रम आयोजित किए गए हैं। और यह भी सुनिश्चित किया गया कि प्रशिक्षण के प्रतिभागी प्रत्येक विभाग/पदस्य जिला स्तरीय दल का हिस्सा होंगे और आगामी 5 वर्षों के दौरान आई0 आर0 एस0 के 5 मॉड्यूलों में भाग लेंगे। प्रथम आई0 आर0 एस0 पाठ्यक्रम निम्नलिखित 6 जिलों में आयोजित किए गएः—

- सोलन
- सिरमौर
- मण्डी
- कुल्लू
- हमीरपुर
- बिलासपुर।

10. वर्षा से हुई क्षति पर ज्ञापन-पत्र प्रस्तुति:-

हिमाचल प्रदेश में, प्रतिवर्ष, वर्षा ऋतु के दौरान भारी क्षति होती है। यह क्षति कभी अतिवृष्टि तो कभी सूखे के कारण होती है। उदाहरणार्थ वर्ष 2016 के दौरान अभूतपूर्व भारी वृष्टि के कारण 40 जाने गईं और समग्र रूप से अनुमानतः 863.97 करोड़ रुपये का कुल नुकासन हुआ। (अनुबन्ध-सी0)

आपदा प्रबंधन प्रकोष्ठ (डी0 एम0 सी0) प्रतिवर्ष क्षति का जायजा लेती है, सम्बन्धित विकास विभागों की सक्रिय भागीदारी से क्षति रिपोर्ट तैयार करती है और भारत सरकार को प्रस्तुत किए जाने हेतु ज्ञापन-पत्र तैयार करती है। डी0 एम0 सी0 केन्द्रीय विशेषज्ञ दल को समन्वय तथा सहयोग भी देती है जो राज्यों को सहायता स्वीकृत किए जाने से पूर्व क्षतियों का मूल्यांकन करती है और उन्हें विद्यमान प्रमाणित करती है।

एस0 डी0 एम0 ए0 का सुदृढीकरण:-

डी0 एम0 अधिनियम 2005 के अनुसार हिमाचल प्रदेश सरकार द्वारा आपदा प्रबंधन अधिनियम 2005 की धारा 14 की उपधारा 2 के खण्ड (ख) के अधीन हिमाचल प्रदेश के मुख्यमंत्री की अध्यक्षता में राज्य आपदा प्रबंधन प्राधिकरण (एस0 डी0 एम0 ए0) का गठन किया गया है। एस0 डी0 एम0 ए0 को ओर मजबूत बनाए जाने के प्रयोजन से 21/05/2014 को जारी एक नई अधिसूचना के माध्यम से प्राधिकरण के 8वें सदस्य के रूप में उपाध्यक्ष को शामिल किया गया है। हिमाचल प्रदेश के मुख्य सचिव की अध्यक्षता में राज्य कार्यकारी समिति, अतिरिक्त मुख्य सचिव (स्वास्थ्य), अतिरिक्त मुख्य सचिव (राजस्व), अतिरिक्त मुख्य सचिव (गृह) तथा अतिरिक्त मुख्य सचिव (पी0 डब्ल्यू0 डी0) सदस्य हैं। राज्य प्राधिकरण द्वारा निर्धारित दिशा निर्देशों के अनुसार अपने कार्य निष्पादन तथा कार्यवाही समन्वय हेतु एस0 डी0 एम0 ए0 को प्रशासनिक एवं तकनीकी सहायता प्रदान करती है।

राज्य में खोज एवं बचाव क्षमता का सुदृढीकरण:-

खोज और बचाव पहलू, आमतौर पर और प्रतिक्रिया चरण पर विशेष रूप से, आपदा प्रबंधन चक्र के महत्वपूर्ण घटक होते हैं। इस क्षेत्र में प्रशिक्षित व्यवसाई संस्थानों तथा व्यक्तियों द्वारा विभिन्न तकनीकों व उपकरणों का प्रयोग किया जाता है। स्थानीय आपदा संवेदनशीलता व जोखिम के मद्देनजर उपकरणों की खरीद हेतु सभी उपायुक्तों और उपजिलाधिकारियों को डी0 एम0 सी0 द्वारा विशेष अनुदान प्रदान किया जाता है। हिमाचल प्रदेश राज्य में घटित होने वाली विशेष आपदाओं से निपटने के लिए बहु-उपकरणों से लैस वाहनों की खरीद हेतु गृह-रक्षा एवं नागरिक सुरक्षा विभाग को विशेष अनुदान प्रदान किया गया है।

11. राज्य में आपदा मोचन बल का गठन:—

आपदा प्रबंधन अधिनियम 2005 के तहत आपदा प्रतिक्रिया , तैयारियां तथा न्यूनीकरण हेतु राज्य के अनेक प्रकार के कदम उठाए जाने की शक्तियां प्राप्त हैं, उनमें से एक है राज्य आपदा मोचन बल का गठन किया जाना। राज्य आपदा प्रबंधन प्राधिकरण का ध्येय आपदा के समय त्वरित एवं सक्षम आपदा प्रतिक्रिया तैयार करने हेतु निरोधी, न्यूनीकरण तथा तत्परता संस्कृति के माध्यम से सुरक्षित एवं आपदा समुत्थानी हिमाचल प्रदेश बनाना है। राष्ट्रीय आपदा मोचन बल, राष्ट्रीय आपदा प्रबंधन प्राधिकरण के पूर्व अनुभवों के आधार पर सभी राज्यों, विशेषकर आपदा की दृष्टि से संवेदशील, को अपना एस0 डी0 आर0 एफ0 एक बल है जो उच्च विशेषज्ञता के साथ किसी भी प्रकार की आपदा परिस्थिति का मुकाबला करने में सक्षम है, अतः आवश्यक है कि एन0 डी0 आर0 एफ0 पद्धति के अनुरूप एस0 डी0 आर0 एफ0 मात्र आपदा प्रतिक्रिया को समर्पित एक दल होना चाहिए। इस उद्देश्य से सुझाव है कि राज्य सरकार राज्य सशस्त्र पुलिस हेतु अतिरिक्त स्वीकृत करें और तदोपरांत 4-5 वर्षों के लिए उतनी ही संख्या में राज्य सशस्त्र पुलिस से प्रतिनियुक्ति पर पुलिस बल लिया जाए। इस प्रकार से इस बल में प्रतिवर्ष 20 से 25% अमले की आमद होगी जिससे इस बल की निरन्तरता का ध्यान रखा जा सकेगा। इस औपचारिकता से एस0 डी0 आर0 एफ0 में युवा प्रशिक्षित पुलिसकर्मियों की उपलब्धता सदैव सुनिश्चित होगी।

राज्य आपदा मोचन बल का ध्येय है कि वह प्रत्यक्ष रूप से एक बहु-कौशल, उच्च तकनीक युक्त बल के रूप में उभर कर सामने आए, जो सभी प्रकार की प्राकृतिक एवं मानव निर्मित आपदाओं से निपटने तथा आपदाओं के प्रभाव को कम करने में सक्षम हो।

एस0 डी0 आर0 एफ0 आपदाओं के दौरान विशिष्ट प्रतिक्रिया प्रदान करने, सन्निकर आपदा परिस्थितियों के दौरान सक्रिय तैनाती अपने प्रशिक्षण कार्यक्रम एवं कौशल के अर्जन व नियमित उन्नयन, संपर्क, सर्वेक्षण, अभ्यास व मॉक-ड्रिल करवाने तथा पुलिस, नागरिक सुरक्षा, गृह रक्षकों एवं सामान्य जनता को प्रारंभिक व परिचालन स्तरीय प्रशिक्षण प्रदान करवाने में सक्षम होना चाहिए।

हिमाचल प्रदेश एस0 डी0 आर0 एफ0 का गठन प्रक्रियाधीन है।

हिमाचल प्रदेश में एन0 डी0 आर0 एफ0:—

राज्य की संवेदनशीलता के मद्देनजर एन0 डी0 एम0 ए0 द्वारा हिमाचल प्रदेश में काँगड़ा में एन0 डी0 आर0 एफ0 का एक दल/कंपनी तैनात किए जाने का निर्णय लिया गया है। तदानुसार एस0 डी0 एम0 ए0 द्वारा जिला काँगड़ा तहसील नूरपुर के जाछ नामक स्थान पर राष्ट्रीय आपदा मोचन बल की एक कंपनी स्थापित की गई है। राज्य में विभिन्न आपदा परिस्थिति के दौरान तुरन्त प्रतिक्रिया सुविधा प्रदान की जा सके। हि0 प्र0 एग्री0 इंडस्ट्रीज कॉर्पोरेशन से 6,33,15,517/- रुपये से 02-70.72 हैक्टेयर भूमि सहित 5 भवनों की खरीद की गई है। भूमि तथा भवनों को राजस्व विभाग के नाम हस्तांतरित किया गया है और एन0 डी0 आर0 एफ0 को उसका कब्जा सौंप दिया गया है। एन0 डी0 आर0 एफ0 द्वारा 02.07.2016 से अपना कार्य आरंभ कर दिया गया है। भूमि एवं भवनों के एवज़ में इस विभाग द्वारा हिमाचल प्रदेश एग्री इंडस्ट्रीज को 5,10,93,167/- रुपये का भुगतान किया जा चुका है।

12. मानव संसाधन विकास एवं संस्थागत सुदृढीकरण:—

आपदा प्रबंधन के विभिन्न चरणों पर समस्त हितभागियों के कौशल एवं ज्ञान में वृद्धि एवं जागरूकता बढ़ाना आपदा प्रबंधन प्रकोष्ठ के प्राथमिक कार्यों में से एक है। क्षमता विकास प्रशिक्षण एवं जागरूकता कार्यक्रमों का संचालन निम्नलिखित संस्थाओं के माध्यम से किया जा रहा है:—

- हिमाचल प्रदेश लोक प्रशासन संस्थान (HIPA)
- राज्य शिक्षा अनुसंधान एवं प्रशिक्षण परिषद् (SCERT)
- एन0 आई0 टी0 हमीरपुर
- राजकीय अध्यापक शिक्षा महाविद्यालय (GCTE)
- राजस्व प्रशिक्षण संस्थान, जोगिन्द्रनगर
- पंचायती राज प्रशिक्षण संस्थान (PRTI)
- अटल बिहारी पर्वतारोहण एवं सहबृहद खेल संस्थान
- स्वास्थ्य प्रशिक्षण संस्थान, परीमहल, शिमला।

रिपोर्टाधीन अवधि के दौरान हिपा द्वारा अधिकारियों के लिए विभिन्न स्तरों पर अनेक प्रशिक्षण कार्यक्रम आयोजित किए गए जिनके तहत आपदा पूर्व जोखिम न्यूनीकरण तथा आपदा उपरान्त समुत्थान जैसे आपदा चक्र पहलुओं बारे प्रशिक्षण प्रदान किया गया। इस केन्द्र द्वारा राज्य संस्थाओं, शहरी स्थानीय निकायों, एन0 जी0 ओ0, महिला युवक मण्डलों तथा अन्य सार्वजनिक एवं निजी इकाईयों के प्रतिनिधियों को नियमित रूप से प्रशिक्षण प्रदान किया जा रहा है। इन केन्द्रों द्वारा समुदायों और समुदाय आधारित संगठनों को भी प्रशिक्षण प्रदान किए जाने का दायित्व संभाला गया है, और उनके माध्यम से आपदा नीति तंत्र न्यूनीकरण उपाय, तत्परता तथा प्रतिक्रिया योजनाओं के क्षेत्र में एक मजबूत क्षेत्रीय ज्ञान आधार तैयार होगा।

डी0 एम0 प्रकोष्ठ हिमाचल प्रदेश लोक प्रशासन संस्थान द्वारा आयोजित प्रशिक्षण कार्यक्रमों की सूची संलग्न है— अनुबन्ध—डी

सरकारी एवं गैर सरकारी संगठन के मध्य सहभागिता:—

पिछले कुछ समय से आपदा प्रबंधन के क्षेत्र में गैर सरकारी संस्थाओं की भूमिका में बदलाव आ रहा है, वे अब आपदा उपरान्त प्रदान किए जाने वाले कार्य से लेकर क्षमता निर्माण, सार्वजनिक जागरूकता अभियान, मॉक अभ्यास, कार्यशाला एवं सम्मेलनों के माध्यम से आपदा पूर्व तैयारियों व न्यूनीकरण को मजबूत किए जाने के क्षेत्र में भी कार्य कर रहे हैं। एन0 जी0 ओ0 द्वारा आपदा प्रबंधन के क्षेत्र में राज्य, जिला व उप-जिला स्तर सार्वजनिक-निजी सहभागिता (पी0 पी0 पी0) परियोजनाओं और कॉर्पोरेट सामाजिक उत्तरदायित्व (सी0 एस0 आर0) कार्यों में कॉर्पोरेट संगठनों के साथ सहभागिता करना भी

प्रारंभ कर दिया गया है। आपदा प्रबंधन के क्षेत्र में अब तक एन० जी० ओ० का कार्य अधिकांशतः विरल, प्रतिक्रिया शील व प्रभावी रहा है, हालांकि जिन क्षेत्रों में विकास योजनाओं को क्रियान्वित किया जा रहा है वहां की स्थानीय भौगोलिक परिस्थितियों के अनुरूप ही कार्य संचालन करना पड़ता है, और कभी कई बार तो सरकारी तंत्र के साथ-साथ गैर सरकारी संस्थाओं में पारस्परिक ताल-मेल बिठाने में भी उन्हें अनेक चुनौतियों से जूझना पड़ता है। इस दिशा में आपदा प्रबंधन अधिनियम 2005 के प्रावधानों में अनुसरण में, राष्ट्रीय आपदा प्रबंधन प्राधिकरण (एन० डी० एम० ए०) द्वारा आपदा प्रबंधन में गैर सरकारी संगठनों की भूमिका बारे राष्ट्रीय आपदा प्रबंधन मार्गदर्शन सिद्धान्त जारी किए गए हैं, जिनमें आपदा प्रबंधन में एन० जी० ओ० की भूमिका को परिभाषित किया गया है।

हिमाचल प्रदेश सरकार का मानना है कि समुदाय की प्रतिक्रिया क्षमता में वृद्धि करके संभावित आपदाओं से होने वाले अनेक विध्वंसक प्रभावों की रोकथाम की जा सकती है, क्योंकि यदि वे अग्रणी समुदाय होत हैं जो आपदाओं के तुरन्त प्रभाव का सामना करते हैं। राज्य आपदा प्रबंधन योजना के अनुसार एन० जी० ओ० तथा अन्य स्वैच्छिक समूह, आपदा प्रबंधन एजेंसियों और प्रभावित समुदायों के बीच सफल संचार संपर्क स्थापित किए जाने हेतु सब से अधिक प्रभावी माध्यम है, और ये सार्वजनिक चेतना, क्षमता निर्माण तथा ज्ञान प्रबन्धन के क्षेत्र में भी अहम भूमिका का निर्वहन कर सकते हैं। इसके मद्देनजर, राष्ट्रीय मार्गदर्शक सिद्धान्तों में निर्धारित उद्देश्यों की पूर्ति हेतु सरकार समुदायों एवं संसाधनों को जुटाने के लिए एन० जी० ओ० तथा अन्य नागरिक सामाजिक संगठनों को विनियोजित करना चाहती है। आपदा प्रभावित समुदायों की मदद या बचाव या उन्हें राहत पहुँचाने या आपदा सम्बन्धी किसी चेतावनी की स्थिति में इसके प्रभावों से निपटने के लिए प्रत्येक राज्य सरकार, राज्य आपदा प्रबंधन प्राधिकरण की राज्य कार्यकारी समिति तथा जिला आपदा प्रबंधन प्राधिकरण के लिए आपदा प्रबंधन अधिनियम, 2005 की धारा 38(2)(ए)22(2)(जे) व 30(2)(XIX) के तहत इनक कार्यों में समान रूप तथा बिना किसी भेदभाव के एन० जी० ओ० सहित हितभागियों को सहयोजित किया जाना अनिवार्य किया गया है। अधिनियम के प्रावधानों तथा तत्पश्चात बनाए गए मार्गदर्शक सिद्धान्तों के अनुसार सरकारी संस्थान एवं गैर सरकारी संस्थान तंत्र स्थापित किए जाने के उद्देश्य से राजस्व विभाग के आपदा प्रबंधन प्रकोष्ठ द्वारा हिमाचल प्रदेश में कार्यरत समस्त एन० जी० ओ० की एक बैठक आयोजित की गई। राज्य आपदा प्रबंधन योजना, जिसके तहत ग्रामीण स्तर पर आपदा प्रबंधन समितियों के गठन का प्रावधान है एवं इसके निष्पादन हेतु राज्य स्तर पर एन० जी० ओ० कार्यबलों तथा समन्वय मंच का गठन एवं कार्यक्रम तैयार किया गया है। आपदा प्रबंधन में एन० जी० ओ० की भूमिका के विवरण तथा प्रदेश में आपदा प्रबंधन कार्यों हेतु वित्तीय सहायता को विनियमित किए जाने के प्रयोजन से डी० एम० सी० द्वारा मार्गदर्शन सिद्धान्त तैयार किए गए हैं। निर्धारित मार्गदर्शक सिद्धान्तों के अनुसार एस० डी० एम० ए०, डी० डी० एम० ए० तथा अन्य संबंधित विभाग हिमाचल प्रदेश राज्य में आपदा प्रबंधन की प्रभाव्यता में सुधार लाने के प्रयोजन से गैर-सरकारी संगठनों के शामिल किए जाने को विधिवत प्राथमिकता देंगे। इसके अतिरिक्त आपदा प्रबंधन प्रकोष्ठ द्वारा निम्नलिखित सुविधाओं को भी सृजित किया गया है:-

- एन0 जी0 ओ0 /स्वयंसेवकों का ऑनलाईन पंजीकरण
- स्वयंसेवकों के लिए पंजीकरण प्रपत्र
- स्वैच्छिक संस्थानों के पंजीकरण हेतु प्रपत्र
- आपदा के प्रति तत्परता व प्रतिक्रिया के लिए स्वयंसेवकवाद पर टूल-किट (अंग्रेजी)
- आपदा के प्रति तत्परता व प्रतिक्रिया के लिए स्वयंसेवकवाद पर टूल-किट (हिन्दी)
- एन0 जी0 ओ0 के लिए कार्यक्रम आयोजन

विकासात्मक परियोजनाओं/योजनाओं में आपदा जोखिम न्यूनीकरण तथा जलवायु परिवर्तन अनुकूलन को शामिल किया जाना:—

वर्ष 2016 के दौरान "विभिन्न विकास क्षेत्रों में आपदा जोखिम न्यूनीकरण (डी0 आर0 आर0) तथा जलवायु परिवर्तन अनुकूलन (सी0 सी0 ए0) को समेकित करने हेतु परामर्श बैठकों की श्रृंखला का आयोजन किया गया। आपदा प्रबंधन प्राधिकरण के सहयोग से ये कार्यशालाएं भारत सरकार—यू0 एन0 डी0 पी0 परियोजना के एक हिस्से के रूप में आयोजित की गईं। इनक कार्यशालाओं में शिक्षा, स्वास्थ्य, हिमाचल प्रदेश विश्वविद्यालय, ग्रामीण विकास, हिमुडा, पंचायती राज, कृषि, बागवानी, नौणी विश्वविद्यालय सोलन, वन, हिमऊर्जा, हिमाचल प्रदेश राज्य बिजली बोर्ड, शहरी विकास, राजस्व, पर्यटन एवं नागरिक उड्डयन, लोक निर्माण विभाग, सिंचाई एवं जन-स्वास्थ्य, हिमाचल प्रदेश राज्य सड़क परियोजना, विज्ञान प्रौद्योगिकी एवं पर्यावरण एवं विभिन्न जिला आपदा प्रबंधन प्राधिकरण के अधिकारियों इत्यादि प्रमुख विभागों के प्रतिनिधि द्वारा भाग लिया गया।

विस्तृत विचार-विमर्श के उपरान्त प्रतिनिधियों ने विभागों/एजेंसियों द्वारा चलाई जा रही विकासात्मक गतिविधियों में डी0 आर0 आर0 तथा सी0 सी0 ए0 को एकीकृत किए जाने की आवश्यकताओं व रीतियों बारे चर्चा की। यह भी अपेक्षा की गयी कि संबंधित विभागों द्वारा चलाई जा रही वर्तमान स्कीमों/कार्यक्रमों के माध्यम से भी डी0 आर0 आर0 व सी0 सी0 ए0 को जोड़ा जाए। डी0 आर0 आर0 व सी0 सी0 ए0 को मुख्यधारा से जोड़ने के लिए विकास नीति तथा कार्ययोजना तैयार किये जाने के लिए निम्नलिखित क्षेत्रों को चिन्हित किया गया:—

- i. लोक निर्माण विभाग
- ii. शिक्षा विभाग
- iii. ग्रामीण विकास विभाग

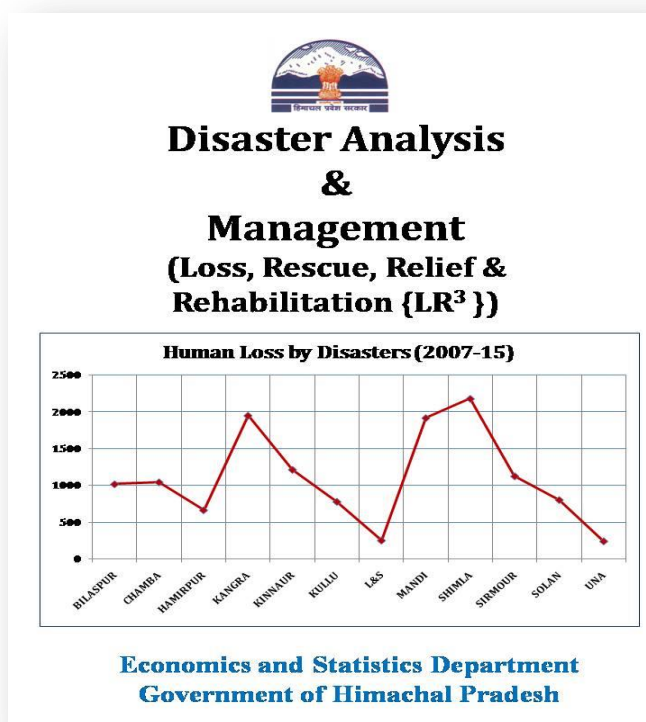
यह भी निर्णय लिया गया कि राज्य सरकार विकास योजना के एक हिस्से के रूप में संभाव्य जोखिम ऑकलन तथा नीतियों को एकीकृत किए जाने के प्रयोजन से सघन एवं समन्वित प्रयास करेगी और जोखिम न्यूनीकरण के लिए क्षेत्रीय योजनाओं को संसाधन आवंटित करेगी। डी0 आर0 आर0 को मुख्यधारा से जोड़ने के लिए विभिन्न विभागों के अर्न्तक्षेत्रीय समनिरूपण तथा आवश्यक संसाधनों के आवंटन हेतु राज्य योजना आयोग से परामर्श लिया जायेगा।

आपदा विश्लेषण एवं प्रबन्धन:-

नीति संबंधी निर्णय लेने के लिए क्रमिक आपदा डाटा एकत्र कर तथा विश्लेषण पद्धति का प्रयोग किया जा सकता है जिससे आपदा जोखिम को कम करने तथा समुत्थान बनाने में मदद मिलेगी। आपदाओं के प्रभाव तथा इस हेतु लागत की जानकारी होना भी महत्वपूर्ण है। इस तथ्य की महत्व तथा मान्यता बढ़ती जा रही है कि डाटा एकत्रीकरण, विश्लेषण तथा प्रबंधन लघु तथा दीर्घ अवधि दोनों प्रकार के विकास लक्ष्यों में मददगार हो सकते हैं और इससे आपदा जोखिमों का चिन्हित करने तथा निपटाने में भी सहायता मिलती है।

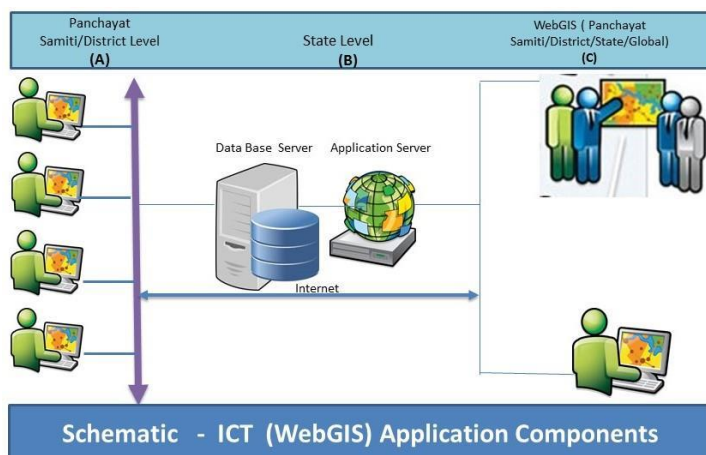
अर्थ एवं सांख्यिकी विभाग द्वारा "आपदा विश्लेषण एवं प्रबन्धन" पर प्रथम रिपोर्ट प्रकाशित कर जारी की गई हैं। इस संकलन का उद्देश्य नीतिकारों, अनुसंधानकर्ताओं तथा अन्य हितभागियों को, उनके लिए अत्यन्त उपयोगी आपदा संबंधी बृहद डाटा उपलब्ध करवाना है। आपदा पूर्व तथा घटित होने के दौरान की स्थिति से निपटने के लिए तैयारियों की महत्वपूर्ण भूमिका होती हैं इसलिए राज्य स्तर पर आपदाओं सम्बन्धी जानकारी तथा बृहद राज्य डाटा बेस तैयार किए जाने की आवश्यकता महसूस की गई, ताकि क्षेत्र विशेष आपदा जोखिम विवरण, आपदाओं के दीर्घगामी प्रभाव, नीतियां तैयार करने, रूप-रेखा बनाने, आपदा के प्रति तैयारियों हेतु समुचित योजनाएं बनाने और आपदाओं की रोकथाम एवं न्यूनीकरण के लिए पर्याप्त धनराशि आबंटित करने के क्षेत्र में सुविधा हो।

हिमाचल प्रदेश के सभी 12 जिलों में 2007 से आपदा सम्बंधी सांख्यिकी आंकड़े एकत्र करने का कार्य आरम्भ किया गया। वर्तमान रिपोर्ट में वर्ष 2007-15 के दौरान एकत्र डाटा के आधार पर वर्ष एवं जिलावार सूचना शामिल की गई है। यह दस्तावेज़ राज्य के नीतिकारों तथा हितधारकों के लिए एक बड़ी मदद साबित होगा। प्रमुख क्षेत्रीय डाटा के विशेष उल्लेख के अतिरिक्त इसमें राज्य के सभी जिलों के बारे में विस्तृत सूचना प्रदान की गई है।



हिमाचल प्रदेश जोखिम समुत्थान प्रणाली:-

पंचायत समिति स्तर पर हिमाचल प्रदेश में सामुदायिक समुत्थान व आपदा जोखिम न्यूनीकरण के संबंध में आरंभिक डाटाबेस तैयार करने के लिए आई० सी० टी० मंच का विकास किया गया है, यह मंच विभिन्न प्रकार के उपकरणों के पारस्परिक उपयोग को सीखने के अवसर



Screenshots of the ICT Platform

प्रदान करता है। यहाँ पर विभिन्न स्तरों पर क्रियान्वित किए जाने के प्रयोजन से प्रशासनिक टूल उपलब्ध होंगे (डाटा प्रविष्टि से लेकर डाटा प्रबन्धन व रिपोर्ट तैयार किए जाने तक)। इसमें डाटा (समुत्थान संकेतक) अपलोडिंग एवं डाऊनलोडिंग सुविधा, जी० आई० एस० टूल्ज़ तथा आकाशीय विश्लेषण टूल्ज़ और रिपोर्ट तैयार किए जाने की सुविधा भी उपलब्ध होगी।

मंच में निम्नलिखित तीन मुख्य घटक शामिल हैं:-

1. **प्रबन्धन:-** इसके अधीन प्रशासक को अनुमति होती है कि वह उपयोग के लिए प्रयोक्ता तैयार करें।

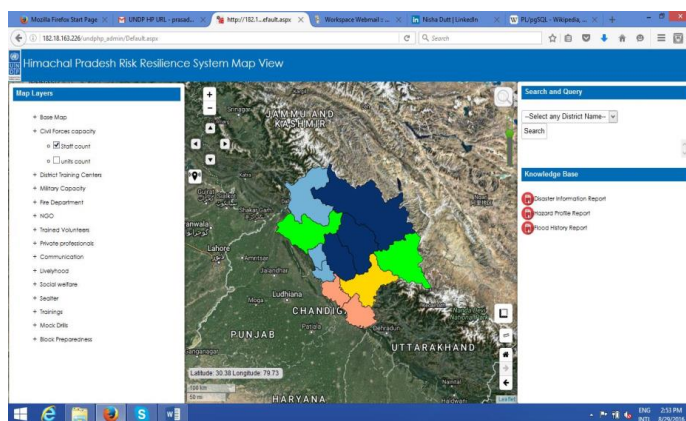
2. **डाटा एंट्री के लिए डैशबोर्ड:-** पंचायत तथा जिला कर्मियों द्वारा क्रमशः पंचायत एवं जिला स्तर पर पंचायत समिति/जिला स्तरीय

समुत्थान संकेतकों एवं बेसलाईन डाटा को पूर्व निर्धारित प्रपत्रों में अपलोड किया जायेगा। प्रपत्र पारस्परिक-प्रभाव टेबल के माध्यम से तथा एकसैल शीट के माध्यम से प्राप्य है। अपलोड किया गया डाटा पुनः प्राप्ति तथा विश्लेषण के दृष्टिगत स्थानिक प्रपत्र में एकत्रित रखा जायेगा।

3. **डाटा क मानसदर्शन हेतु वैव जी० आई० एस०:-**

इसके तहत क्षेत्र विस्तार/आबंटित क्षेत्र होगा ताकि निर्धारित कर्मियों द्वारा समुत्थान संकेती डाटा को अद्यतन करने और रिपोर्ट तैयार करने हेतु उपयोग का आंकलन किया जाए/किया जा सके।

4. **लेयर-ट्री:-** यह खण्ड ड्रॉप-डाऊन मीनू में उपयोग की डाटा लेयर को प्रदर्शित करेगा। डाटा को Pg SQL डाटाबेस पद्धति में स्टोर किया जायेगा, जोकि एक युक्त डाटाबेस पद्धति है।



मानचित्र प्रदर्शन पैनल:— मानचित्र प्रदर्शन पैनल में, प्रयोक्ता गूगल सैटेलाईट इमेजरीज़ एण्ड मैपस पर एंटर हुए डाटा तथा विश्लेषण परिणामों को देख सकता है। प्रयोक्ता ओपन सोर्स रैगुलेशन का प्रयोग करते हुए गुगल सैटेलाईट इमेजरीज़ एण्ड मैपस साईट पर जाएगा। प्रदर्शन पैनल का अग्र छोर से इन्टरनेट एक्सपलोटल, गूगल क्रीम तथा जिला फायर फोकज का प्रयोग किया जायेगा।

उत्तराखण्ड अभिदर्शन (exposure)

यात्रा:—

केदारनाथ में जून 2013 को घटित आपदा के उपरान्त पुनः निर्माण व समुत्थान कार्य बारे जानकारी लेने के प्रयोजन से 25 मई से प्रथम जून, 2016 तक जिला प्रशासन पदस्थों के एम दल द्वारा उत्तराखण्ड की अभिदर्शन यात्रा की गई, दल का नेतृत्व श्री डी० डी० शर्मा, विशेष सचिव (राजस्व—डी० एम०) हिमाचल प्रदेश सरकार द्वारा किया गया।

आपदा पश्चात् की स्थिति तथा उत्तराखण्ड आपदा परियोजना के अधीन राज्य सरकार के समुत्थानक प्रयासों बारे जानकारी लेने के प्रयोजन से दल द्वारा रुद्रप्रयाग तथा चमोली जिलों की यात्रा के साथ-साथ इन जिलों के आपातकाल संचालन केन्द्रों, राज्य आपातकाल संचालन केन्द्र, देहरादून का भी दौरा किया गया।

दल में निम्नलिखित सदस्य शामिल थे:—

- विशेष सचिव (राजस्व—डी० एम०) हिमाचल प्रदेश सरकार
- ए० डी० एम० कुल्लू
- ए० डी० एम० काँगड़ा
- ए० डी० एम० मण्डी
- डी० आर० ओ० सोलन
- एस० पी० ओ०, यू० एन० डी० पी० हिमाचल प्रदेश
- राहत सहायक, डी० एम० प्रकोष्ठ



जिला आपातकालीन संचालन केन्द्र, रुद्रप्रयाग



जिला आपातकालीन संचालन केन्द्र, रुद्रप्रयाग



राज्य आपातकालीन संचालन केन्द्र, देहरादून

20. बजट:—

आपदा प्रबंधन प्रकोष्ठ द्वारा संचालित स्कीमों के लिए बजटीय एवं वित्तीय स्थिति निम्नलिखित है:—

14 वां वित्त आयोग: भारत सरकार, गृह मंत्रालय (एम0 एच0 ए0) द्वारा राज्य आपदा प्रतिक्रिया निधि (एस0 डी0 आर0 एफ0) के अन्तर्गत 1304 करोड़ रुपये अनुदान के रूप में स्वीकृत किए गए हैं, जिसमें 90:10 के अनुपात से केन्द्र तथा राज्य सरकार, दोनों का हिस्सा शामिल है। अनुदान का 5 प्रतिशत अंश आगामी पाँच वर्षों (2015–2020) के दौरान क्षमता निर्माण हेतु रखा गया है। राजस्व विभाग द्वारा वित्त वर्ष 2015–16 के लिए 31.03.2016 तक क्षमता निर्माण के तहत 4,53,18,693/— रुपये की राशि व्यय की गई है।

राज्य आपदा राहत निधि/राष्ट्रीय आपदा राहत निधि:—

एस0 डी0 आर0 एफ0/एन0 डी0 आर0 एफ0 के अन्तर्गत प्राप्त/जारी की गई निधि का ब्यौरा संलग्न है:— अनुबन्ध—एक.

फ्लैक्सी फण्ड:—

केन्द्र प्रायोजित स्कीमों के अन्तर्गत 10 प्रतिशत फ्लैक्सी फण्ड बारे वित्त मंत्रालय, भारत सरकार के मेमों संख्या 55(5) पी0 एफ0-II/2011 दिनांक 06/09/2014 द्वारा जारी दिशा निर्देशों को राज्य सरकार के समस्त विभागों को भेज दिया गया था। भारत सरकार द्वारा इसकी सीमा को 25 प्रतिशत तक बढ़ा दिया गया है, यदि राज्य ऐसा चाहते हों (प्रतिलिपि—अनुबंध—जी) दिशा—निर्देशों के अनुसार केन्द्रीय प्रायोजित स्कीमों के अन्तर्गत 10 प्रतिशत/25 प्रतिशत फ्लैक्सी फण्ड की राशि का उपयोग अन्य मदों के साथ-साथ प्राकृतिक आपदाओं की घटनाओं संबंधी आपदा न्यूनीकरण, पुनः स्थापन, अभिनव गतिविधियों हेतु भी किया जा सकता है। दिशा—निर्देश वर्ष 2014–15 से प्रवृत्त है। हालांकि सी0 एस0 एस0 में क्षेत्र विशेष हेतु प्रदत्त फ्लैक्सी फण्ड अन्य क्षेत्र संबंधी गतिविधियों हेतु प्रयोग नहीं किए जाएंगे। उदाहरण के तौर पर यदि केन्द्रीय सहायता प्राप्त योजनायें विशेष प्रारंभिक शिक्षा से संबंधित है तो फ्लैक्सी फण्ड का उपयोग मात्र प्रारंभिक शिक्षा स्कीम के लिए ही किया जायेगा न कि किसी अन्य क्षेत्र के लिए।

आपदा न्यूनीकरण के लिए फ्लैक्सी फण्ड की समुचित आयोजना तथा उपयोग, किसी हद तक प्राकृतिक आपदाओं के संकट/संवेदनशीलता को कम करने में मदद कर सकते हैं।

विभिन्न सरकारी विभागों के माध्यम से कार्यान्वित की जाने वाली भिन्न-भिन्न 15 स्कीमों/क्षेत्रों के लिए हिमाचल प्रदेश सरकार द्वारा 15 मार्गदर्शक सिद्धान्तों के अंतिम रूप दिया गया है।

ANNEXURES

Annexure - A

SAMARTH 2016 - State Level Mass Awareness and Capacity Building Campaign

Sl. No	Activity/Event
1	State Level Workshops on Accreditation of training institutes in Himachal Pradesh, Capacity Development Strategy of Himachal Pradesh and Awareness Generation Strategy of Himachal Pradesh.
2	State Level Comprehensive Course on Disaster Management for Government Officials
3	Consultation and Development of Guidelines for Utilization of Flexi Funds under Centrally Sponsored Schemes
4	Consultation and Development of Roadmap and Guidelines for Licensing of Engineers for Regulating Development of Constructions in the Himachal Pradesh
5	First Meeting of State Level Platform on Disaster Risk Reduction under the Chairpersonship of Hon'ble Chief Minister
6	State Level Consultation Workshop for Sendai Framework (2015 -2030) on Disaster Risk Reduction for Administrative Secretaries / Head of Departments/ Deputy Commissioners and
7	Citizen's Solidarity March for Disaster Risk Reduction.(Flagged off by the Hon'ble CM)
8	State Level Meeting on Discussion on State Disaster Management Plan and Draft Template on Departmental DM Plan.
9	Samarth 2016 Concluding and Valedictory Ceremony
10	Quiz on Disaster Management + Film Shows
11	Printing of IEC Material on Disaster Management/ Release of HPSDMA Calendar 2017 & Activity Report of HPSDMA
13	Poster / Slogan /Essay Competition and Evacuation Drill and Drop Cover Hold exercise Organized by the Education Department/Directorate of Education/Deputy Directors- Education Department.
14	Meetings at Gram Sabha/Panchayat level in all Panchayats of the Himachal Pradesh with an objective to promote dialogue on local concerns related to disaster management. The Gram Sabha will be attended by the Panchayat members as well as the local-level functionaries of the line departments with the help & Support of DRDA/District Panchayat Office.

Trainings Conducted by SDMA

TRAINING CALENDAR 2016 –HPSDMA & UNDP Project					
Sl. No.	Name of the Course	Venue	Tentative Dates	Participants	
1	State Level ToT on Comprehensive Disaster Management Course	HIPA or H.P Sectt Conference Hall	27 June-01 July 2016	20 participants from Line Departments/Training Institutions/ Capacity Building Coordinator from Shimla, Bilaspur, Kinnaur Mandi, Kullu, Chamba	
2	State Level ToT on Community Based Disaster Preparedness	HIPA or H.P Sectt Conference Hall	18-22 July, 2016	20 participants from Line Departments/Training Institutions/ NGOs Capacity Building Coordinator from Kangra, Sirmaur, Una, Solan, Lahaul – Spiti & Hamirpur	
3	State level Comprehensive Disaster Management Course-1	HIPA	22-24 Aug, 2016	25 participants from Line Departments	
4	State level Comprehensive Disaster Management Course-2	HIPA	21-23 Dec, 2016	25 participants from Line Departments	
5	Course on Cross Cutting Issues in Disaster Management	Health & Family Welfare Training Institute, Parimahal	29-31 Aug, 2016	25 participants from Line Departments	
6	District Level ToT on Community Based Disaster Preparedness	DC Office Dharamsala	11-15 July, 2016	20 participants from Line Departments	
7	District Level ToT on Role of PRIs in disaster management	DC Office Shimla	20-24 June, 2016	20 participants from Line Departments	
8	Comprehensive DM Courses for DDMMAs including Municipal Officials	DC Office, Kinnaur	8-12 August, 2016	25	
9	Comprehensive DM Courses for DDMMAs including Municipal Officials	DC Office Shimla	21-25 Nov., 2016	25	
10	Comprehensive DM Courses for DDMMAs including Municipal Officials	DC Office Kangra	12-16 Dec, 2016	25	

11	Comprehensive DM Courses for DDMA's including Municipal Officials	DC Office Mandi	7-11 Nov, 2016	25
12	Comprehensive DM Courses for DDMA's including Municipal Officials	DC Office, Kullu	25 – 29 July 2016	25
13	10 Disaster Management Courses for Members of PRIs	SDM Office Rampur, District-Shimla	18 -20 July 2016	25
		SDM Office Dodrakwaar, District-Shimla	11 - 13 July 2016	25
		SDM Office Kalpa, District-Kinnaur	25 - 27 July 2016	25
		SDM Office Pooh District-, Kinnaur	28 - 30 July 2016	25
		SDM Office Bharmour District- Chamba	4 - 6 August 2016	25
		SDM Office Dalhousie District-Chamba	8 - 10 August 2016	25
		SDM Office Banjar District-Kullu	28 - 30 July 2016	25
		SDM Office Manali District-Kullu	1 -3 Aug 2016	25
		SDM Office Keylong District-Lahaul & Spiti	1 - 3 September 2016	25

[Handwritten Signature]

14	10 Courses on Community Based Disaster Preparedness for NGOs/CBOs/CSOs/NYKS/NSS/NCC/Civil Defence & Homeguards /Red Cross etc.	SDM Office Kaza, District- Lahaul & Spiti SDM Office Nadaun, District -Hamirpur SDM Office Arki, District - Solan SDM Office Kandaghat District- Solan SDM Office Renuka District - Sirmaur SDM Office Paonta Sahib District -Sirmaur SDM Office Karsog District -Mandi SDM Office Sundernagar District -Mandi SDM Office Baijnath, District -Kangra SDM Office Ghumarwin District -Bilaspur	5 - 7 September 2016 22 - 24 August 2016 29 - 31 August 2016 1 - 3 September 15 -17 September 2016 19 -21 September 2016 15 -17 September 2016 19 -21 September 2016 15 -17 September 2016 19 -21 September 2016	25 25 25 25 25 25 25 25 25 25
----	--	---	---	--

Handwritten signature

15	Formation and Training of Task Forces (12 Courses) on following topics:- (i) Early Warning (ii) Search & Rescue (iii) First Aid (iv) Water, Sanitation and Hygiene (v) Shelter Management.	SDM Office Amb, District-Una	28 - 30 September 2016	25
		SDM Office Theog District - Shimla	3 - 5 Oct 2016	25
		SDM Office Rohru District - Shimla	3 - 5 Oct 2016	25
		SDM Office Kalpa District - Kinnaur	05-07 October 2016	25
		SDM Office Nichaar, District - Kinnaur	24 - 26 October 2016	25
		SDM Office Pangri District - Chamba	24 - 26 October 2016	25
		SDM Office Churah District - Chamba	24 - 26 October 2016	25
		SDM Office Palampur District - Kangra	24 - 26 Oct 2016	25
		SDM Office Jwali District - Kangra	24- 26 October 2016	25
		SDM Office Banzaar District -Kullu	7 - 9 Nov 2016	25

[Handwritten Signature]

16	Training of Disaster Management Teams in 35 Panchayat Samitis	SDM Office Manali District - Kullu SDM Office Jogindernagar District - Mandi SDM Office Sundernagar District - Mandi	21-23 Nov 2016 21-23 November 2016 21-23 November 2016	25 25 25
		Panchayat level 5 Panchayats each of Shimla Kinnaur Kangra Chamba Mandi Kullu Sirmaur (Panchayats will be identified by the Districts/DDMAs)	June to December 2016 (Tehsildars/BDOs to indicate dates for 3 days courses)	25

- District level courses will be organized under the direct supervision of Deputy Commissioners.
- Subdivision level courses will be organized under the direct Supervision of the Sub-divisional Magistrate.
- Panchayat level Courses will be organized under the direct supervision of the Tehsildar/Block Development Officers.



**Appreciation Letter from National Disaster Management Authority,
Govt. of India for successful conduct of the Mock Exercise**



Lt Gen N C Marwah
PVSM, AVSM (Retired)
Member



सत्यमेव जयते

National Disaster Management Authority
Government of India
NDMA Bhawan, A-1, Safdarjung Enclave
New Delhi - 110 029
E-mail : marwahnc.ndma@nic.in
marwahnc@rediffmail.com
Tel. : 011-26701775 Fax. : 011-26701783

D.O. Lr.No.71/NCM/NDMA/2017

03 Jan 2017

Shri V.C.Pharka
Chief Secretary
Govt of Himachal Pradesh
Shimla

**STATE LEVEL MOCK EXERCISE ON EARTHQUAKE IN ALL
SEVEN DISTRICTS OF HIMACHAL PRADESH : 17-24 NOV
2016**

Dear Shri Pharka,

1. I am glad to receive the comprehensive report of the State level **Multi-Districts Mock Exercise on Earthquake** conducted in seven vulnerable districts of Himachal Pradesh from 17th to 24th November 2016 from Special Secretary (Revenue-DM) through email today.
2. It was a successful Mock Exercise with Table Top Exercise conducted through video conferencing wherein all the stakeholders and officials of State and District Administration participated with enthusiasm. The participation of all concerned stakeholders in this exercise shows the keen interest of the State to be efficient crisis managers.
3. This was for the first time that a Mock Exercise on this scale has been conducted in all the districts of Himachal Pradesh and it had proved to be extremely useful. On one hand, we have been able to generate lot of public awareness and on other hand, we were able to test the response capabilities of various agencies at the State and District levels and identify gaps. The gaps so identified during the Mock Exercise as highlighted in the Report were communicated during the debriefing session at the end of the Exercise and also communicated by NDMA.

4. The Himachal Pradesh disaster response is based on the seven desk system and during the Mock Exercise, the entire response was planned as per **Incident Response System (IRS)**. We await the State Govt's response to NDMA's proposal for conducting IRS training capsules for all districts of H.P.

5. I wish to compliment Shri Tarun Sridhar, Addl.CS(Revenue/DM), Shri D.D.Sharma, Special Secretary (Rev/DM) and the Team of DM officials including all DMs/SPs for their active participation to make this Exercise a grand success. I am sure that the State Government would continue to take such initiatives towards strengthening the overall disaster preparedness.

6. Your personal indulgence and steering the conduct of this Exercise is laudable and indeed contributed towards successful execution by all the Stakeholders.

Warm regards + best
wishes for 2017 !

Yours sincerely,

(Lt Gen N C Marwah(Rtd))

Annexure - D

Summary of the total requirement of funds under NDRF

Sl. No.	Items/Sectors	Amount required (Rs. In Crore)
1.	Gratuitous Relief	
(a)	GR for Human lives lost	1.60
2.	Search& Rescue operations:	-
(a)	Helicopter support	-
3	Relief measures (for relief camps)	-
4	Agriculture + Horticulture	
(a)	Agriculture crop loss	6.64
(b)	Horticulture crop loss	19.99
(c)	Loss of Agri/horticultural land	0.20
5	Animal Husbandry- Assistance to small and marginal Farmers for loss of animals	0.23
6	Fishery	1.00
7	Housing	15.27
8	Community assets	3.02
9	Infrastructure	
(a)	PWD	595.02
(b)	IPH	151.24
(c)	Power	69.66
(d)	Animal husbandry (structural loss)	-
(e)	Health	-
(F)	Education	0.10
(g)	BRO (roads)	-
	Total:	863.97

Trainings conducted by HIPA

Detail of Programmes Conducted by DMC, HIPA during the Financial Year, 2016-17

Sr. No.	Name of Course	Date	Total Participants	No. of Training Days	No. of Man Days
1.	Training Programme on “Community Based Disaster Management” for Representatives of NGOs/NYKs Coordinators of NCC, NSS, Scout & Guide and Representatives Home Guards and Civil Defence	04.04.2016 to 06.04.2016	40	3	120
2.	Training Programme on “Comprehensive Disaster Preparedness” for the representatives of Different Sectoral Departments	25.04.2016 to 27.04.2016	32	3	96
3.	Training Programme on Mass Casualty Management & Hospital Preparedness” for the Medical, Dental & Ayurvedic Doctors of Himachal Pradesh	05.05.2016 to 07.05.2016	30	3	90
4.	Training Programme on “Comprehensive Disaster Management” for the HAS & H.P. Allied Services Probationers	16.05.2016 to 18.05.2016	25	3	75
5.	Training Programme on Climate Change & Risk Mitigation Management” for the different Line Department	08.06.2016 to 10.06.2016	18	3	54
6.	Training of Trainers Programme on Village Disaster Management Plan in Association with NIDM, New Delhi	27.06.2016 to 01.07.2016	31	5	155
7.	Training of Trainers Programme on “Community Based Disaster Preparedness” in Association with UNDP, HPSDMA for the Line Departments representatives of different Institutes & District level Coordinators of UNDP	18.07.2016 to 22.07.2016	21	5	105
8	Training Programme on “ Disaster Management” for HPAS Professional Trainee Officers	02.08.2016 to 04.08.2016	16	3	48
	Total		213	28	743

Annexure - F

Position of funds received/ released under SDRF/NDRF

	Item/activity	Exp. 2015-16	Exp. 2016-17	Exp. 2017-18	Exp. 2018-19	Exp. 19-20	Total
1	Training & Capacity building of Stakeholders and functionaries.	13486601	3667411	0	0	0	17154012
	i) Preparation and printing of training material	0	0	0	0	0	0
	ii) Awareness Generation and Capacity Building of ATIs and other training institutions to conduct Training	0	79050	0	0	0	79050
	iii) Funds to Districts for training, Capacity Building and Awareness.	13486601	3588361	0	0	0	17074962
2	Strengthening of SDMA/DDMA	13885599	7143044	0	0	0	21028643
	i) SDMA Website	0	0	0	0	0	0
	ii) Conduct of KAP Studies	0	0	0	0	0	0
	iii) Awareness Generation.	0	0	0	0	0	0
	iv) Admn., Travelling & other overhead charges.	381063	668876	0	0	0	1049939
	iv) Development Support Staff at SDMA, DDMA and ATIs	13504536	6474168	0	0	0	19978704
3	DMPs on the basis of HRVA	0	0	0	0	0	0
	i) Conduct of HRVA of the State	0					0
	ii) Preparation of DMP	0					0
4	Enhancing Institutional and Community Resilience	13746493	0	0	0	0	13746493
	i) Enhancing resilience of Institutions and vulnerable Communities to cope with Natural disasters by implementing scalable demonstrative pilot initiatives	13746493	0			0	13746493
5	Setting up of EOCs and Emergency Response Centres.	4200000	10676444	0	0	0	14876444
	i) Setting up of EOC	4000000	2257767	0	0	0	6257767
	ii) Purchase of SAR equipment and creation of storage facilities.	200000	8418677	0	0	0	8618677
	TOTAL	45318693	21486899	0	0	0	66805592
	Abstract						
	Total Funds received under 14th FC		70000000				
	Total expenditure as mentioned above:		66805592				
	Balance		3194408				
	Interest accrued	1172276					
	Exp. Out of Interest	0					
	Balance		2540926				
	Total Balance		5735334				

Guidelines Issued by Govt. of India on use of Flexi Funds:

F.No. 55(5)/PF-II/2011
Ministry of Finance
Department of Expenditure
Plan Finance-II Division

New Delhi, dated 6th September, 2016

Office Memorandum

Subject: Guidelines for Flexi-Funds within Centrally Sponsored Schemes.

Reference is invited to this Department OM of even no. dated 6th January, 2014 on the subject mentioned above. It was stipulated that the Central Ministries should provide 10% of their budget under each CSS as a flexi-fund, except for schemes which emanate from a legislation or where the whole or a substantial proportion of the budgetary allocation is flexible.

2. Based on the recommendations of the Sub-Group of Chief Ministers and consultations with stake holders, NITI Aayog has issued instructions for Rationalization of CSS, vide OM No. O-11013/02/2015-CSS & CMC dated 17th August, 2016. As per para 6 of the said OM, flexi-funds available in each CSS has been raised from the current level of 10% to 25% for States, and 30% for UTs, of the overall annual allocation under each scheme.

3. These instructions will be applicable for Centrally Sponsored Schemes, except those which emanate from a legislation (e.g. MGNREGA), or, schemes where the whole or a substantial proportion of the budgetary allocation is flexible (e.g. Rashtriya Krishi Vikas Yojna, Border Area Development Program, Shyama Prasad Mukherjee Rurban Mission etc.). The provisions of this Department's OM No.55(5)/PF-II/2011 dated 6th January, 2014 *ibid* are substituted as follows:

Objectives

4. The flexi-fund component within the Centrally Sponsored Schemes can be used to achieve the following objectives:

- (i) To provide flexibility to States to meet local needs and requirements within the overall objective of any given Scheme at the sub-head level;
- (ii) To pilot innovation to improve efficiency within the overall objective of any given Scheme at the sub-head level;
- (iii) To undertake mitigation/ restoration activities in case of natural calamities, or to satisfy local requirements in areas affected by internal security disturbances.

Fund Allocation and Approval

5. States may, if they so desire, set aside 25% of any Centrally Sponsored Scheme (including the central and state share for any given scheme in a financial year) as flexi fund to be spent on any sub-scheme or component or innovation that is in line with the overall aim and objectives of the approved Scheme.

6. The States, who want to avail of the flexi-fund facility, should constitute a State Level Sanctioning Committee (SLSC) on the lines of RKVY to sanction projects or activities under the flexi-fund component. However, participation of the concerned Central Ministry would be mandatory in the SLSC before the flexi-fund facility is invoked under any Centrally Sponsored Scheme.

7. It may be noted that the Name, Acronym and the Logo are the core feature of any Centrally Sponsored Scheme, which must be retained for the flexi fund component as well. If the States change any of these core features, the central contribution will cease and the flexi fund component will become a purely state scheme.

Use of flexi-funds

8. The flexi-fund would continue to be part of the parent Centrally Sponsored Scheme. It may be operated at the level of the Scheme, Sub-scheme and its Components, but not at the level of the Umbrella Program, *for example*, flexi-funds can be spent on any sub-scheme or component, including creation of a new innovative component, under the primary education scheme, but cannot be used to move primary education funds to the higher education or to any other sector. However, it would be permissible to use flexi-funds to converge different schemes under an umbrella program to improve efficiency and effectiveness of outcomes, *for example*, nutrition mission can be used to converge anganwadi services with maternity benefits, and health care networks can be used to provide a continuum of health care services across the primary, secondary and tertiary levels.

9. It may also be noted that the purpose of flexi-funds is to enable the States to satisfy local needs and undertake innovations in areas covered by the Centrally Sponsored Schemes. Flexi-funds should not be used to substitute State's own schemes and project expenditures. It should also not be used for construction/repair of offices/residences for government officials, general publicity, purchase of vehicles/furniture for offices, distribution of consumer durables/non-durables, incentives/rewards for staff and other unproductive expenditures.

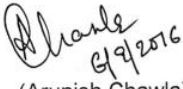
Monitoring, Evaluation & Audit

10. Web-based reporting for the use of flexi-funds may be designed by adding modules to the existing MIS. Outcomes (medium term) and outputs (short term) should be part of the MIS along with pictures/images and good practices to ensure greater transparency and learning across States.

11. Evaluation of flexi-funds may be done through the existing evaluation mechanism, including those set by the Ministries, NITI Aayog, or by independent third parties. Terms and conditions for evaluation may be designed in such a manner that outcomes of the Scheme as a whole, as well as the flexi-funds are well identified and measurable.

12. Flexi-funds within each CSS will be subject to the same audit requirements as the parent Centrally Sponsored Scheme, including audit by the Comptroller & Auditor General.

13. *These guidelines issue with the approval of the Finance Minister and come into force with immediate effect.*


(Arunish Chawla)

Joint Secretary to the Government of India

1. Secretaries, All Departments/Ministries, Government of India.
2. Chief Secretaries, All States/Union Territories.